

**Compte rendu d'activité
2011**

**Programme partenarial de travail
2012**



**agence d'urbanisme de rouen
et des boucles de seine
et eure**

Présentation

En 2011, l'agence d'urbanisme de Rouen et des Boucles de Seine et Eure a poursuivi les études et projets définis comme prioritaires en 2010, à l'exemple de l'exploitation de l'enquête sur la demande commerciale ou de l'observatoire des modes d'usage de l'espace, dans le cadre de l'interscot. De nouvelles démarches ont été initiées en 2011, comme l'enquête sur la mobilité des habitants des espaces périurbains, l'élaboration d'un référentiel logistique ou la démarche de co-construction de scénarii d'évolution démographique.

Ces études et projets, considérés dans leurs dimensions transversale et pluriannuelle, sont conduits à partir d'une méthode de suivi et de validation de leurs différentes étapes par des comités de pilotage émanant du conseil d'administration de l'agence.

Dans le même esprit, trois Rencontre(s) s'adressant aux membres de l'assemblée générale de l'agence ont été organisées en 2011, trois autres sont programmées pour 2012.

Les thèmes abordés en 2011 ont été le « mode d'usage de l'espace », nouvel outil de connaissance partagée des évolutions du territoire à l'échelle de l'Interscot, l'avancement du projet de ligne nouvelle Paris-Normandie et la future gare d'agglomération, la mobilité des habitants des espaces périurbains. En 2012, les projections démographiques à l'horizon 2040, compteront notamment parmi les questions abordées.

Tout l'intérêt de ces travaux réside dans leur pertinente articulation avec les grands dossiers d'aménagement qui nous concernent particulièrement : débat public de la ligne nouvelle Paris Normandie (LNPN), contournement Est et liaison A28 - A13, démarches continues des Schémas de cohérence territoriale (SCoT) et des documents stratégiques comme les plans de déplacements urbains ou les programmes locaux de l'habitat.

Afin de faire partager plus largement ces enjeux, ces Rencontre(s) font l'objet de publications en restituant les temps forts. Elles alimentent ainsi la réflexion collective sur le fait urbain.

Ce document réunit deux éléments :

- le compte-rendu d'activité de l'année 2011, conformément aux orientations partenariales de travail adoptées par le Conseil d'Administration de l'agence d'urbanisme et présentées en Assemblée Générale, le 24 janvier 2011.
- le programme partenarial de travail pour 2012, qui définit les principales missions de l'agence d'urbanisme au service de l'ensemble de ses adhérents.

**Document adopté à l'unanimité par le conseil d'administration
et présenté à l'assemblée générale de l'agence d'urbanisme de
Rouen et des boucles de Seine et Eure, le 14 décembre 2011.**

Les membres de l'agence d'urbanisme de Rouen et des Boucles de Seine et Eure

Membres de Droit

Adhérents au moment de la création de l'association (art 6.1)

La communauté d'agglomération Rouen-Elbeuf-Austreberthe - La CREA

M. Jean-Marie ALINE, Premier Vice-Président
M. Benoit ANQUETIN, Vice-Président
Mme Nicole BASSELET, Conseillère communautaire
M. Christophe BOUILLON, Vice-Président
M. Pierre BOURGUIGNON, Vice-Président
M. David CORMAND, Conseiller communautaire
M. Serge CRAMOISAN, Vice-Président
M. Mamadou DIALLO, Conseiller communautaire
M. Gérard DUCABLE, Conseiller communautaire
M. Laurent FABIUS, Président
Mme Marie GUGUIN, Conseillère communautaire
M. Philippe GUILLIOT, Conseiller communautaire
Mme Françoise GUILLOTIN, Vice-Présidente
M. Pascal HOUBRON, Vice-Président
M. Bernard JEANNE, Conseiller communautaire
Mme Hélène KLEIN, Conseillère communautaire
M. Pierre LEAUTEY, Vice-Président
M. Jean-Claude LE FEL, Vice-Président
M. Noël LEVILLAIN, Vice-Président
M. Didier MARIE, Premier Vice-Président
M. Marc MASSION, Vice-Président
M. Jean-Marie MASSON, Vice-Président
M. Cyrille MOREAU, Conseiller communautaire
Mme Luce PANE, Conseillère communautaire
M. Dominique RANDON, Vice-Président
M. Yvon ROBERT, Vice-Président
Mme Catherine ROQUIGNY, Conseillère communautaire
M. Frédéric SANCHEZ, Vice-Président
M. Patrick SIMON, Premier Vice-Président
M. Joël STOCK, Conseiller communautaire
Mme Nelly TOCQUEVILLE, Vice-Présidente
M. Hubert WULFRANC, Vice-Président

La communauté d'agglomération Seine-Eure

Mme Ghislaine BAUDET, Vice-Présidente
M. Richard JACQUET, Vice-Président
M. Yves LANIC, Conseiller communautaire
M. Franck MARTIN, Président

La communauté de communes Seine-Bord

M. Thierry DELAMARE, Président
M. Philippe GLORION, Conseiller communautaire

Le syndicat mixte pour le SCoT Seine-Eure Forêt de Bord

M. Jérôme BOURLET DE LA VALLEE, Président

La communauté de communes Bourgheroulde-Infreville

M. Philippe VANHEULE, Président
M. Dominique GUENIER, Conseiller communautaire

La communauté de communes Amfreville-la-Campagne

M. Christian GREBOVAL, Vice-Président
M. Daniel LEHO, Président

Le syndicat d'aménagement du Roumois

M. Bruno QUESTEL, Président

La communauté de communes des Portes Nord-Ouest

M. Pascal MARTIN, Président
M. Flavien PIAZZA, Conseiller communautaire

La communauté de communes Moulin d'Ecalles

M. Michel BENOIST, Président
M. Fabrice OTERO, Vice-Président

La communauté de communes du Plateau de Martainville

M. Robert CHARBONNIER, Président
M. Alain NAVE, Conseiller communautaire

Le syndicat mixte du Pays entre Seine et Bray

Mme Brigitte LANGLOIS, Présidente

Mme Valérie FOURNEYRON, Députée-Maire
M. Guillaume GRIMA, Conseiller municipal

M. Dominique SORAIN, Préfet de l'Eure
Mme Marie-Danièle CAMPION, Rectrice de l'Académie de Rouen
M. Rémi CARON, Préfet de Région, Préfet de Seine Maritime
M. Philippe DINGEON, Directeur Régional, DRTEFP
M. le Directeur Régional, DREAL
M. Luc LIOGIER, Directeur Régional, DRAC
Mme Sylvie HOUSPIC, Secrétaire Général à l'Action Régionale, Préfecture de Région
M. Olivier MORZELLE, Directeur Départemental, DDTM de Seine-Maritime
M. Michel LE CLAINCHE, Directeur Régional des finances publiques,
Mme Caroline GUILLAUME Directrice Départementale, DDTM de l'Eure

M. Bernard CHRISTOPHE, Conseiller Général
M. Jean-Louis DESTANS, Président

M. Claude COLLIN, Conseiller Général
M. Francis SENEAL, Vice-Président

M. Julien DUGNOL, Conseiller régional
M. Marc-Antoine JAMET, Vice-Président
M. Claude TALEB, Vice-Président

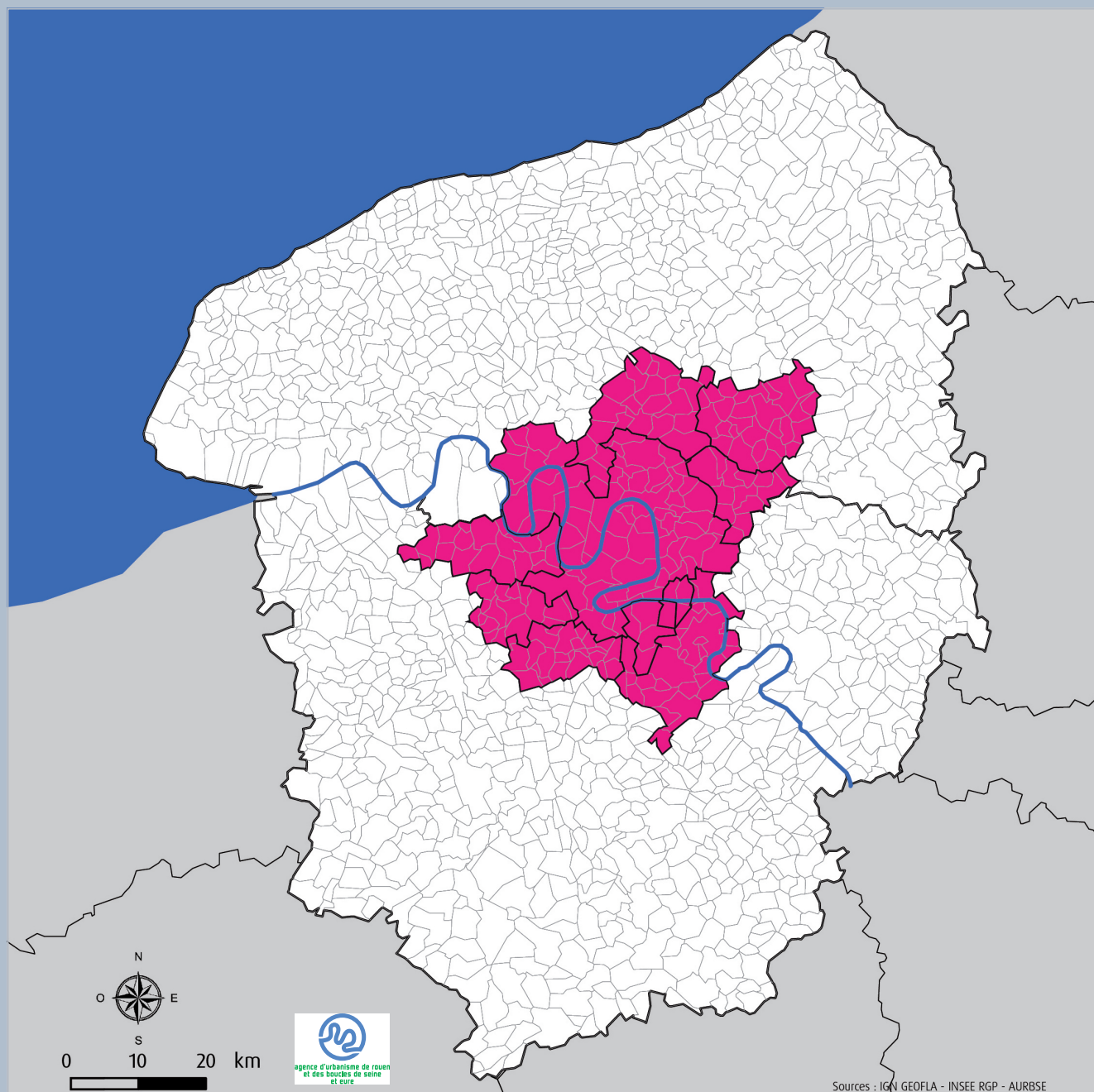
M. Jean-Pierre GIROD, Président

M. Alain BOISSIERE, Directeur Général
M. Christian HERAIL, Président

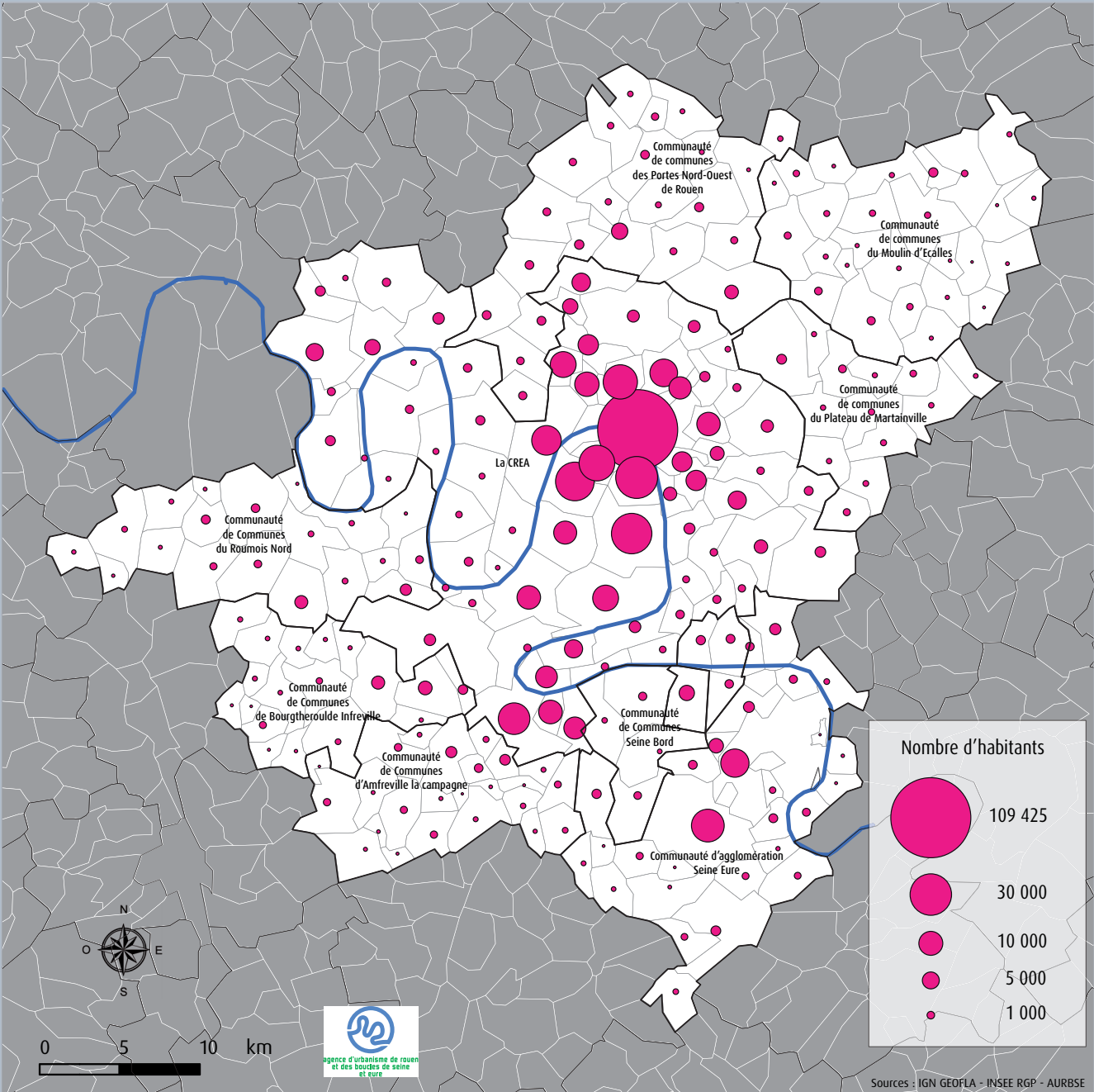
M. Frédéric FOREST, Secrétaire Général

Mme Dominique AUPIERRE, Adjointe au Maire

230 communes, 9 intercommunalités : un territoire vécu



La population des 230 communes en 2008



Sommaire

Compte rendu d'activité 2011	8
Les instances délibératives de l'agence d'urbanisme, en 2011	10
Rencontre(s)	11
Les missions d'études partenariales pluriannuelles	13
L'interscot	
La demande commerciale et l'observatoire du commerce	
Le développement durable de « l'axe Seine »	
Le référentiel logistique	
La ligne nouvelle Paris-Normandie	
Le projet de nouvelle gare d'agglomération rive-gauche	
La mobilité des habitants des espaces périurbains	
Les enjeux démographiques du bassin de vie de Rouen - Démarche prospective en partenariat avec l'Insee	
L'évolution des aires urbaines	
Les partenariats et les réseaux	26
La Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme - FNAU	
La mise en œuvre de la plateforme d'information et de documentation	28
Constitution du fonds documentaire	
Plateforme d'information	
Les publications 2011	30

37

|||||



Compte rendu d'activité 2011

Les instances délibératives de l'agence d'urbanisme, en 2011

Au cours de l'année 2011, les instances de l'agence d'urbanisme ont été réunies selon le calendrier suivant :

Le 24 janvier 2011 :

Conseil d'Administration

- approbation du compte-rendu d'activité 2010 et du programme partenarial de travail 2011
- budget prévisionnel pour 2011 à présenter en assemblée générale

Assemblée Générale ordinaire

- désignation du commissaire aux comptes
- compte-rendu d'activité 2010 et programme partenarial de travail 2011
- vote du budget prévisionnel 2011

Le 4 mars 2011 :

Assemblée Générale ordinaire

- rapport du commissaire aux comptes et approbation des comptes arrêtés de l'exercice allant du 15 juin 2009 au 31 décembre 2010

Le 6 octobre 2011 :

Bureau

- actualité de l'agence d'urbanisme
- activité pour l'année 2012, renforcement de l'équipe et modalités d'une dynamisation des cotisations des membres

Le 14 décembre 2011 :

Conseil d'Administration

- approbation du compte-rendu d'activité 2011 et du programme partenarial de travail 2012
- budget prévisionnel pour 2012 à présenter en assemblée générale

Assemblée Générale ordinaire

- compte-rendu d'activité 2011 et programme partenarial de travail 2012
- vote du budget prévisionnel 2012

Rencontre(s)

En 2011, l'agence d'urbanisme de Rouen et des Boucles de Seine et Eure a organisé trois Rencontre(s), les 7 avril, 16 juin et 6 octobre.

Ces Rencontre(s) s'adressent aux membres adhérents et permettent d'engager les débats à partir de la présentation d'études réalisées par l'agence et de l'apport de témoignages ou d'expertises portés par des personnalités extérieures. Elles sont un moment privilégié parce que l'agence d'urbanisme est à la fois un instrument de travail et un lieu de réflexion pour l'ensemble de ceux qui la constituent.

L'esprit de ces Rencontre(s) réside dans le pari que plus on multiplie l'échange et la communication d'information entre les uns et les autres, plus la culture commune est large et en même temps s'approfondit.

Rencontre(s) # 2 : 7 avril 2011

Les deuxièmes Rencontre(s) ont eu pour thème la démarche de l'interscot à l'échelle du territoire de l'agence. Les trois thèmes reconnus comme fédérateurs et retenus pour la démarche de l'interscot sont le mode d'usage de l'espace, l'accessibilité aux services et aux équipements et la trame verte et bleue. Le débat, enrichi par le témoignage de M. Philippe Tourtelier, Député d'Ille-et-Vilaine, ancien Premier Vice-Président de Rennes Métropole et ancien Président du Pays de Rennes, a mis en évidence les similitudes avec notre territoire et a souligné les enjeux et les difficultés du dialogue intercommunal. Il a également souligné « l'opportunité » que nous avons de travailler sur une échelle de bassin de vie alors que les SCoT sont en cours d'élaboration, pour conclure que « l'essentiel n'est pas tant le document que la volonté politique et l'élaboration d'une culture commune qui permet de se comprendre ».

Rencontre(s) # 3 : 16 juin 2011

Au regard de l'importance de cette infrastructure pour le développement du bassin de vie de la Seine, l'agence d'urbanisme a organisé une *Rencontre(s)* pour faire le point sur l'état d'avancement du projet de Ligne Nouvelle Paris Normandie, avant qu'il ne fasse l'objet d'un débat public organisé d'octobre 2011 à février 2012.

Une première présentation par l'agence d'urbanisme replace le contexte historique du projet d'amélioration de la desserte ferroviaire qui remonte aux premiers débats sur l'aménagement de la basse vallée de la Seine, dans les années 1970. La nouvelle ligne ferroviaire apparaît également dans différents schémas nationaux d'infrastructures parus depuis les années 1990. Désormais, la LNPN figure dans l'avant-projet du Schéma National des Infrastructures de Transports (SNIT) de 2011.

Les études sur l'implantation d'une nouvelle gare d'agglomération ont été initiées dès 2003 par la Région Haute-Normandie et le Syndicat Mixte pour le SCOT Rouen-Elbeuf. Elles ont donné lieu à une large concertation. Ce projet de nouvelle gare s'intègre aujourd'hui dans le projet de LNPN. La présentation par Alain L'Hostis, chercheur à l'IFSTTAR, de ses travaux a permis d'éclairer les enjeux métropolitains du rail dans la ville, notamment liés à l'accessibilité multimodale ferroviaire et aérienne.

Rencontre(s) # 4 : 6 octobre 2011

Dans le cadre de ces quatrièmes Rencontre(s) l'agence a présenté les premiers résultats de la phase quantitative de l'enquête portant sur les pratiques de mobilité de 846 habitants représentatifs des 140 000 habitants des communes dites « périurbaines » du bassin de vie de Rouen.

Les premiers résultats issus de l'analyse des questionnaires qui laissaient la plus grande liberté de réponse font apparaître sans surprise la prédominance du véhicule personnel comme mode de déplacement privilégié par les habitants pour se rendre au travail (85% des réponses).

Cependant, 25% des interrogés déclarent avoir essayé un autre mode de transport pour ce trajet, ce qui laisse apparaître de possibles changements : la multimodalité, le covoiturage ou encore l'auto-partage sont autant de pratiques émergentes qu'il conviendrait de conforter.

Christian Werderer, fondateur du cabinet Cognitii a apporté son expérience de l'observation des comportements réalisée dans différents pays européens à partir d'entretiens, soit individuels « en situation », lors du déplacement, soit dans le cadre de groupes de discussion.

Son analyse permet de mieux appréhender les moyens et les temps nécessaires à l'accompagnement d'une personne dans ses changements de pratiques de mobilité.

Les missions d'études partenariales pluriannuelles

Les missions d'études lancées fin 2010, considérées comme prioritaires dans le programme de l'agence, ont été conduites durant l'année 2011. Certaines d'entre-elles ont été finalisées cette même année, mais pour l'essentiel, celles-ci seront poursuivies en 2012 — voir les pages « programme partenarial de travail 2012 ».

L'avancement de ces démarches en 2011 a été le suivant :

L'interscot

- **L'agence a participé activement aux démarches lancées par ses partenaires :**

- > L'élaboration de la Charte du Parc Naturel Régional des boucles de Seine Normandie,
- > La démarche interscot de la Région Haute-Normandie,
- > La réalisation du Schéma Régional de Cohérence Ecologique,
- > La réalisation par l'établissement public foncier de Normandie d'un recensement des sites d'activités en friche le long de la Seine (projet réalisé dans le cadre de Grande Seine 2015)
- > Les démarches d'observation des modes d'occupation des sols lancées par la DREAL, comme par l'agence de l'eau Seine-Normandie.

Pour l'ensemble de ces dossiers ou débats, l'agence est intervenue comme force de proposition.

L'agence a présenté la démarche de l'interscot lors des deuxièmes Rencontre(s) du 7 avril 2011, et des réflexions partenariales se sont engagées autour des outils de l'interscot :

- **L'observatoire des modes d'usages de l'espace**

Pour préparer l'observatoire des modes d'usages de l'espace, son exploitation future et le développement de réflexions partenariales, l'agence a fondé sa réflexion sur l'analyse des paysages composant les boucles de Seine et Eure. Pour cela elle s'est appuyée, pour partie, sur les travaux initiés par la CREA, le Pays entre Seine et Bray, sur l'analyse en cours dans le cadre de l'atlas des paysages réalisé par la Région Haute-Normandie et les différents travaux qui accompagnent la démarche « Grande Seine 2015 ». Pour une autre partie, ce travail a consisté en une « lecture » historique, sociale, économique et géographique, urbaine comme rurale, des évolutions du territoire d'étude de l'agence d'urbanisme.

L'année 2011 a vu la réalisation d'une grande partie des travaux de saisie dans le Système d'Information Géographique des informations d'occupation et d'usage des espaces pour l'année de référence 1999. Des premières exploitations partielles ont été réalisées sur le Pays du Roumois afin de contribuer aux éléments d'élaboration de son SCoT.

Typologie pour le MUE - AURBSE						MOS SD/CREA	
Niveau 1	Niveau 2	Niveau 3	code	Couleur	trames	code mos	couleur mos
Espaces Agro naturels	Espaces Agricoles	Bâti agricole dense	141			14	
		Bâti agricole peu dense (construction en milieu rural)	142				
		Espaces cultivés	13			13	
	Espaces Naturels	Aquatique,	111			11	
		Espaces boisés linéaires	101				
		Espaces non agricoles non boisés	9			9	
	Espace vert et de loisirs	Equipement avec son parking	12				
Espaces urbains	Espaces mixtes	Centralité urbaine	301			30	
		Centralité de grands ensembles	310			31	
	Espaces à vocation d'habitat	Habitat collectif dominant	311				
		Habitat très peu dense	33			33	
		Habitat peu dense	320			32	
		Habitat dense	321				
	Espaces à vocation économique	Production et artisanat, PME/PMI	202				
		bureaux	203				
		commerces	21			21	
Espaces mutables ou en mutation	Espaces agricoles	Espaces agricoles en cours de mutation	511			50	
	Espaces urbains	Espaces urbains mutables	521				
		Espaces urbains en cours de mutation	522				
Grands équipements	Equipements construits	Equipement avec son parking	40			40	
	Equipements d'infrastructures	voiries	42			42	
		autres infra de déplacements	43			43	
			41			41	

Par ailleurs l'agence a réalisé un travail de recherche d'harmonisation avec les nomenclatures définies par le Parc Naturel Régional des Boucles de Seine Normande d'une part et le MOS de la DREAL, d'autre part. Dans le cadre de la réflexion menée par la DREAL sur l'élaboration d'un MOS au niveau régional, l'agence a contribué à l'élaboration d'une méthodologie propre compatible, au moyen d'une « table de passage », avec les trois nomenclatures de la DREAL, du Parc Naturel des boucles de Seine Normande, de la CREA.

La constitution d'un observatoire sur les équipements est essentielle à la compréhension du fonctionnement en « bassin de vie ». Une bonne connaissance du niveau d'équipement du territoire et de son organisation permet d'orienter à terme les planifications communales et les projets intercommunaux. C'est pourquoi l'observatoire intervient dans le cadre des réflexions menées à l'agence sur la cohérence des territoires. Deux objectifs étaient fixés pour ce thème de réflexion dans le programme partenarial de travail 2011 de l'agence :

- L'observatoire des équipements est désormais opérationnel : une méthodologie définissant quatre niveaux de pôles d'équipements est mise en place et l'observatoire est alimenté par une veille à partir de sources définies (Base Permanente des Equipements, base des acteurs culturels de la DRAC Haute-Normandie, presse etc.).

En fin d'année des premières esquisses de réflexion lançant des propositions de travail pour les années à venir ont été discutées et amendées par les partenaires techniques de l'interscot. Ces propositions font suite aux présentations sur le Schéma Régional de Cohérence Ecologique. Elles proposent notamment d'accompagner les réflexions des communes et des intercommunalités sur le thème de l'intégration de la trame verte et bleue dans les projets d'aménagement.

A la fin de l'année 2011, et en préparation du programme de travail de 2012, l'agence et les partenaires de l'interscot ont lancé les principes d'un travail commun sur le thème des coûts induits par les modes de consommation d'espace. Ce travail se fera en appui sur l'observatoire des modes d'usages de l'espace pour tenter d'aborder les pratiques locales en matière de politiques d'aménagement.

• L'observatoire des projets urbains

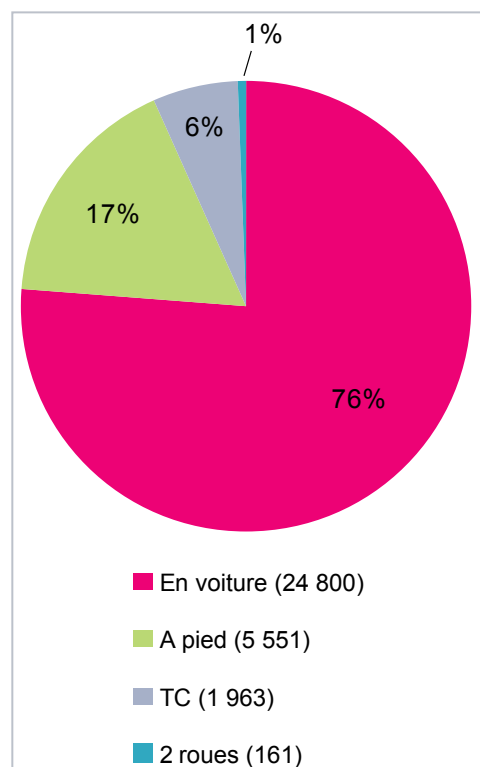
Le territoire de l'agence connaît beaucoup de travaux et de modifications de son tissu urbain : des opérations immobilières de construction de logements ou de bureaux, la création d'équipements, la requalification de réseaux, de voiries etc.

L'agence a commencé par capitaliser et classer les informations sur ces projets urbains de sorte que ce travail puisse préfigurer un observatoire alimenté à partir de bases de données sur les PLU et d'une veille d'articles de presse.

Une typologie des projets permet de les classer suivant leur effet structurant. Un système d'information géographique pourrait découler de cet observatoire qui permettrait de porter un regard stratégique sur l'organisation du territoire.

La demande commerciale et l'observatoire du commerce

Les modes de déplacement utilisés pour effectuer des achats
(base des 32 534 actes d'achats)



L'agence d'urbanisme a poursuivi sa participation, engagée en 2010, à la mise en place d'un observatoire du commerce (offre et demande), dans un cadre partenarial aux côtés de la CREA et des CCIT de Rouen et d'Elbeuf.

Plus spécifiquement, l'agence a pris en charge l'exploitation d'une enquête réalisée pour le compte de la CREA par TNS Direct entre le 27 octobre et le 2 décembre 2010 et portant sur les habitudes de consommation de 2002 ménages sur un périmètre de 348 communes des départements de Seine Maritime et de l'Eure, recouvrant pour l'essentiel le périmètre retenu pour une précédente enquête réalisée en 2004.

L'enquête a révélé plus de 32 000 actes d'achat et a donné lieu à une analyse de la destination des actes d'achat par familles de produits, par formes de vente et par moyen de transport utilisé et à une analyse de la fréquentation des pôles commerciaux. Ces éléments regardés à l'échelle de l'ensemble du territoire d'enquête, mais aussi à l'échelle de la CREA, de la CASE, du Pays Entre Seine et Bray et du Pays du Roumois, sont utiles aux diagnostics commerce préalables à l'élaboration des Documents d'Aménagement Commercial (DAC) des SCOT.

Le développement durable de « l'axe Seine »

Dans le cadre partenarial de l'espace Paris Seine Normandie, l'agence d'urbanisme a co-élaboré le document commun aux six agences d'urbanisme, « Paris, Rouen, Le Havre, Axe Seine – Les données essentielles ».

Participant à l'ensemble des groupes de travail constitués à cette fin (économie, enseignement supérieur et recherche, tourisme culture paysages et patrimoine, transports et mobilités), l'agence a plus particulièrement approfondi les questions de recherche, d'innovation et de mobilité.

Dans ce cadre, l'agence d'urbanisme a notamment monté et exploité la base de donnée des migrations domicile-travail de l'INSEE (RP 2007) à l'échelle de l'aire d'étude, réalisé une partie de la cartographie et participé à la rédaction et à la relecture du document avec les agences en charge de chaque thème. Elle a enfin piloté le maquettage et la réalisation du document final avec le studio graphique.

Ces travaux ont été présentés aux acteurs institutionnels et économiques comme le CESER de Haute-Normandie le 17 juin 2011, ou lors du séminaire inter-agences et CCIT de l'Axe Seine du 12 septembre. Ils proposent les premières pistes de réflexions sur le développement de ce territoire et représentent une première étape du travail coordonné des agences d'urbanisme.

Enfin, l'agence a participé au séminaire « l'Axe Seine... et moi ! » à l'invitation du CESER de Haute-Normandie, le 25 octobre 2011 à Evreux.

En complément de ce travail partenarial des agences d'urbanisme dont l'objectif principal est de formuler, sur la base d'une observation partagée, des propositions afin d'ouvrir le débat, des études plus spécifiques ont été décidées. Celles-ci ont été conduites à une large échelle se rapprochant de l'espace retenu par les agences d'urbanisme.

Dans ce cadre partenarial, l'Agence d'Urbanisme de Rouen et des Boucles de Seine et Eure a participé à l'animation de la visite des experts de l'OCDE en charge de l'étude « La Compétitivité des villes portuaires : le cas de l'Axe Seine (Le Havre, Rouen, Paris, Caen) – France ».

Egalement, dans le cadre d'une convention partenariale engagée avec l'Insee de Haute-Normandie, un « panorama économique de l'espace Paris - Seine - Normandie » a été réalisé en insistant particulièrement sur les complémentarités entre les grandes fonctions économiques et les performances logistiques et productives d'un vaste territoire réunissant 5 millions d'emplois (20 % des emplois en France).

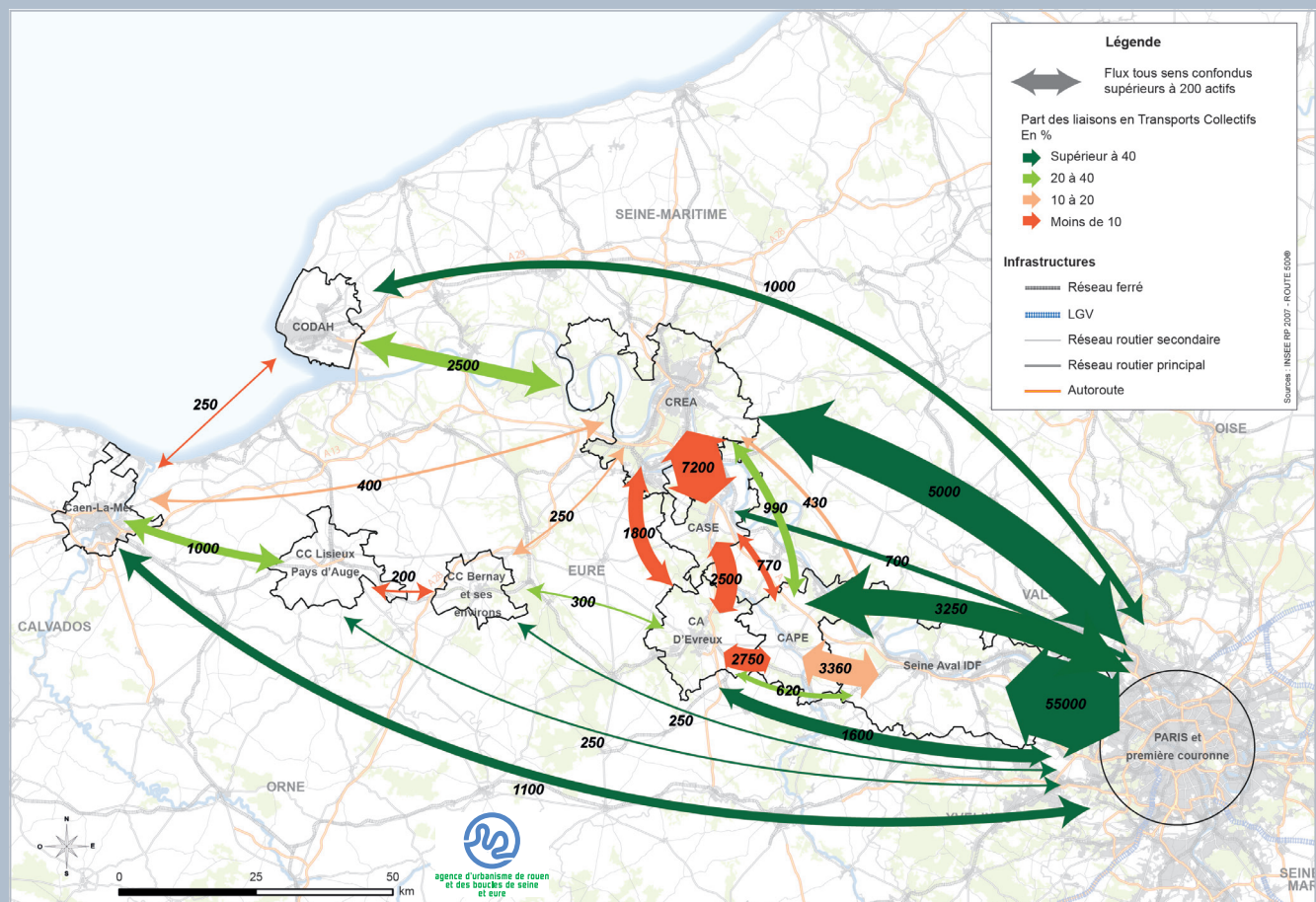
Cette étude a fait l'objet d'une publication - Cahier d'Aval n° 92, en octobre 2011.

L'Agence a participé, dans le cadre de la démarche prospective engagée par le Conseil Général de l'Eure, à trois des ateliers mis en place, sur les secteurs de recherche et développement, sur les pôles tertiaires en lien avec les gares, et sur les opportunités logistiques.

Deux colloques ont constitué les temps forts de cette démarche, les 17 janvier 2011 « L'Eure dans le Grand Paris » et 28 novembre 2011 : « Paris - Seine - Normandie. L'Eure : une ambition, des projets ».

L'agence a également contribué dans le cadre des réunions préparatoires au colloque « Axe Seine Acte II » du 23 mai 2011 au Zénith de la CREA.

Migrations domicile/travail et répartition modale



Le référentiel logistique

Ce dossier, inscrit au programme partenarial de travail, a fait l'objet de collaborations étroites avec les CCIT de Rouen, d'Elbeuf et de l'Eure, le Grand Port Maritime de Rouen, la ville de Rouen, la CREA et logistique-Seine-Normandie (LSN). Le 6 juin 2011 un comité de pilotage réunissant élus et techniciens a validé le lancement de la démarche visant à l'élaboration d'un référentiel logistique.

En interne à l'agence, le travail initial a mobilisé les référents thématiques des projets « économie et prospective », « mobilité durable » et « cohérence du développement des territoires ».

L'élaboration de la démarche a nécessité de nombreuses réunions associant, très tôt, de nombreux partenaires.

Les premières étapes de ce travail ont consisté, dans un premier temps, en la définition d'une méthode de travail collective visant à associer le plus largement possible les acteurs politiques, techniques et économiques. Dans un second temps le travail s'est poursuivi par un processus d'acculturation, en vue de constituer un diagnostic prospectif. Celui-ci devrait être achevé pour le début de l'année 2012. Il sera le socle commun de la construction du projet de référentiel.

Les travaux menés pour l'élaboration du référentiel logistique ont permis d'alimenter les réflexions en cours sur l'axe Seine, notamment dans le cadre du travail partenarial des agences pour le colloque du 23 mai 2011.

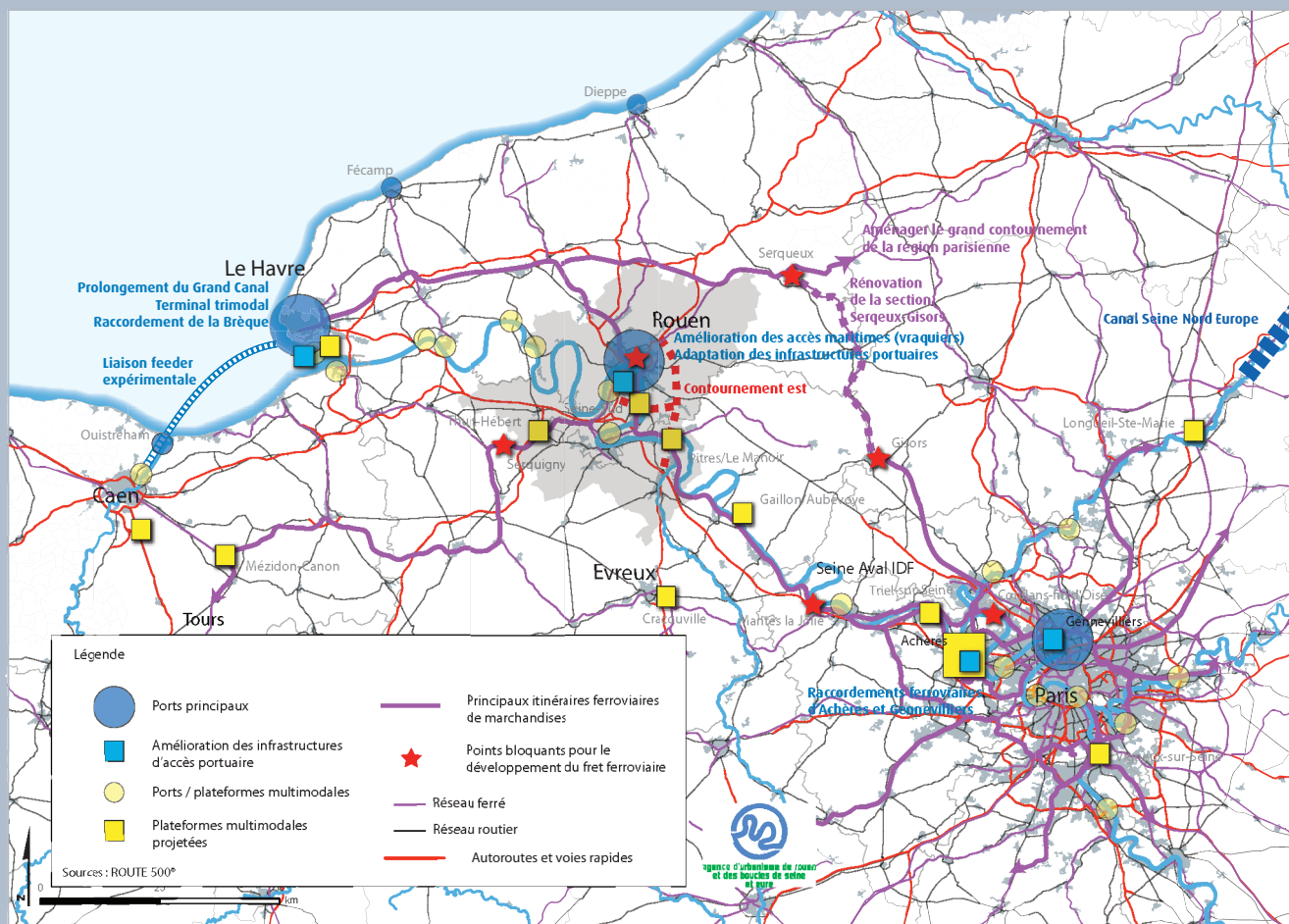
Au regard des développements connus ou projetés en matière de logistique sur le bassin de vie de la Seine, il est nécessaire de construire une stratégie au plan local, prenant en compte les besoins exprimés par les acteurs économiques et les projets portés par les collectivités territoriales. Compte tenu de la multiplicité des acteurs concernés et des territoires impliqués, l'agence d'urbanisme a été sollicitée pour animer la démarche, en vue de définir un référentiel logistique, dans un cadre partenarial. Ce référentiel viendra notamment alimenter les stratégies de développement économique des collectivités territoriales.

La ligne nouvelle Paris-Normandie

En février 2011, Réseau Ferré de France, maître d'ouvrage du projet, a saisi la Commission Nationale du Débat Public (CNDP). Cette dernière a émis le 6 avril, un avis favorable quant à l'organisation d'un débat public sur la Ligne Nouvelle Paris-Normandie. Elle en a confié l'animation à une commission particulière, présidée par Olivier Guérin, membre de la CNDP et avocat général à la cour de cassation. Le débat a débuté le 3 octobre 2011 pour une durée de quatre mois.



L'Axe Seine : interfaces de réseaux de communication

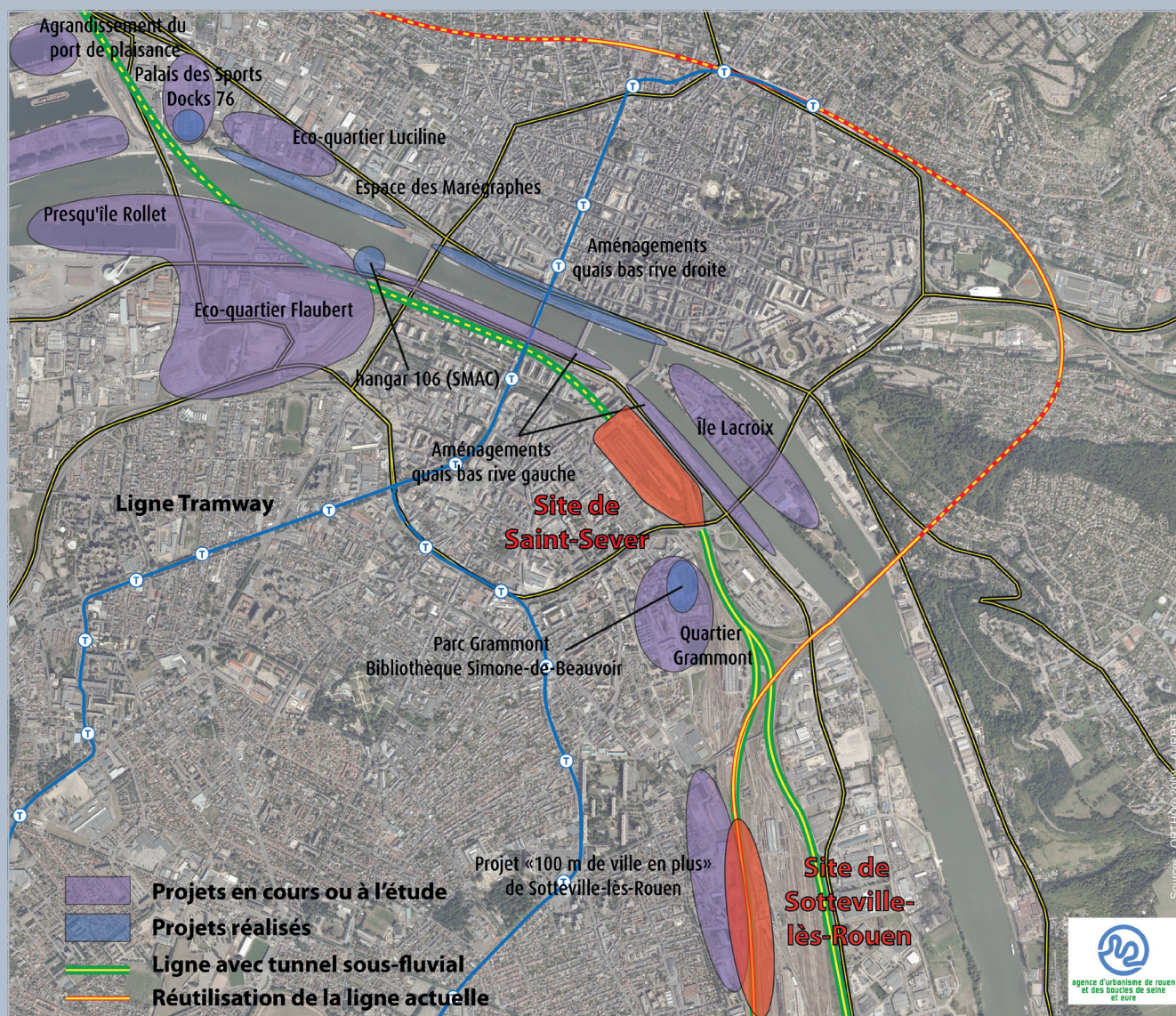


La journée des Rencontre(s) de l'agence du 16 juin a permis de présenter l'historique du projet de nouvelle ligne ferroviaire depuis les années quatre-vingt dix ainsi que l'état d'avancement du dossier. De même, suite à la publication, à l'ouverture du débat public, du dossier du maître d'ouvrage et des études ayant permis de l'élaborer, l'agence a pu analyser et publier une synthèse explicative des scénarii A et B et d'un scénario alternatif A-B, étudié et proposé par RFF en cours de débat public.

Le projet de gare d'agglomération en rive-gauche fait l'objet d'un nouveau cycle d'études. Il a été décidé de proposer deux localisations pour alimenter le débat public : Rouen Saint-Sever et Sotteville-lès-Rouen.

L'agence d'urbanisme a également effectué la synthèse de l'ensemble des études menées depuis 2003 co-pilotées par le Syndicat Mixte pour le SCOT de l'agglomération Rouen Elbeuf, et la Région Haute-Normandie en s'attachant particulièrement aux problématiques de développement d'un quartier de gare tertiaire supérieur dans la stratégie foncière et urbanistique. La *Rencontre(s)* de l'agence du 16 juin 2011 a aussi été l'occasion de présenter l'état d'avancement du projet en soulignant les enjeux de sa localisation et de son accessibilité intermodale qui feront de la nouvelle gare l'articulation de toutes les mobilités respectueuses de l'environnement.

Projet de nouvelle gare d'agglomération rive-gauche Les sites portés au débat public



La mobilité des habitants des espaces périurbains

Cette étude a été mise en œuvre par l'agence dans le cadre d'un suivi régulier par un Comité de pilotage. Celui-ci s'est réuni les 21 mars pour initier l'enquête, et 5 septembre afin de prendre connaissances des premiers résultats et de statuer sur le lancement de la deuxième phase qualitative.

La première phase (quantitative) de l'étude a été réalisée en totalité. Elle a principalement consisté à définir la grille du questionnaire, à former les étudiants enquêteurs, à recueillir les données sur le terrain, à encadrer une stagiaire de longue durée dans le cadre de sa formation de master 2 en sociologie. Réalisée auprès de 846 personnes représentatives de la population des espaces périurbains, cette enquête, dont les résultats ont été présentés lors de la *Rencontre(s)* du 6 octobre 2011, a permis de mettre en évidence certains comportements émergents comme la pratique du covoiturage ou de la multimodalité.

D'autre part, l'importance de ce sujet étant partagée par bien d'autres organismes de réflexion ou collectivités territoriales, la rédaction d'un article dans une revue de recherche urbaine est envisagée. L'élaboration de la seconde phase qualitative de l'étude a débuté fin 2011.

Les enjeux démographiques du bassin de vie de Rouen - Démarche prospective en partenariat avec l'INSEE

L'agence d'urbanisme a engagé un exercice prospectif sur les enjeux démographiques dans le bassin de vie de Rouen. Mené pour la première fois à cette échelle, ce travail vient nourrir une réflexion sur les évolutions prévisibles et les devenirs possibles du territoire.

La question des conséquences de la poursuite des tendances démographiques récentes mérite en effet d'être posée, en termes sociaux (cohésion sociale, qualité de vie...), tout autant que d'attractivité du bassin de vie de Rouen.

Pour conduire et animer la démarche, l'agence d'urbanisme s'appuie sur un partenariat d'étude avec l'INSEE dont les outils de projection permettront de travailler, dans un premier temps, sur des scénarii tendanciels - afin de mettre en évidence les effets du seul prolongement des tendances démographiques - puis sur des scénarii conditionnels élaborés par le comité de pilotage. Une première réunion, tenue le 10 novembre 2011, a eu pour objet de rappeler les tendances passées et les mécanismes démographiques à l'œuvre dans le bassin de vie, et de présenter des projections tendancielles à 2030/2040.

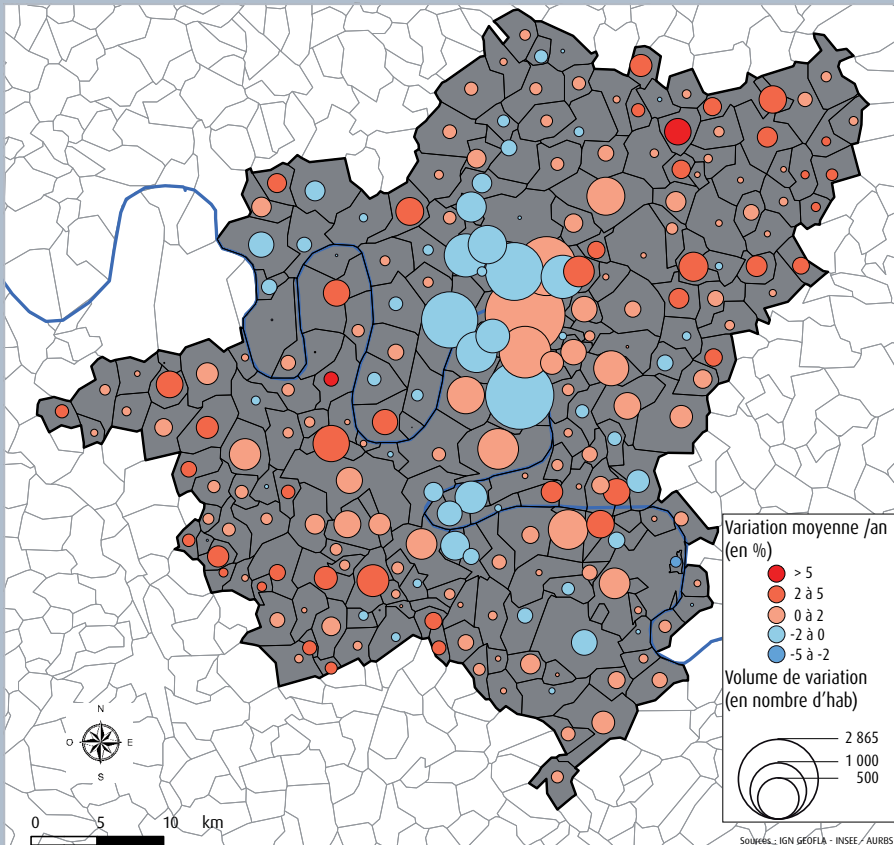
L'étape suivante prévue début 2012 consistera à tester des scénarii permettant d'appréhender les interactions entre les composantes démographiques, sociales et économiques, puis de débattre de leurs implications en termes de politiques publiques. C'est à partir de ces « explorations » successives que le comité de pilotage avancera dans la construction de scénarii plus prospectifs.

L'évolution des aires urbaines

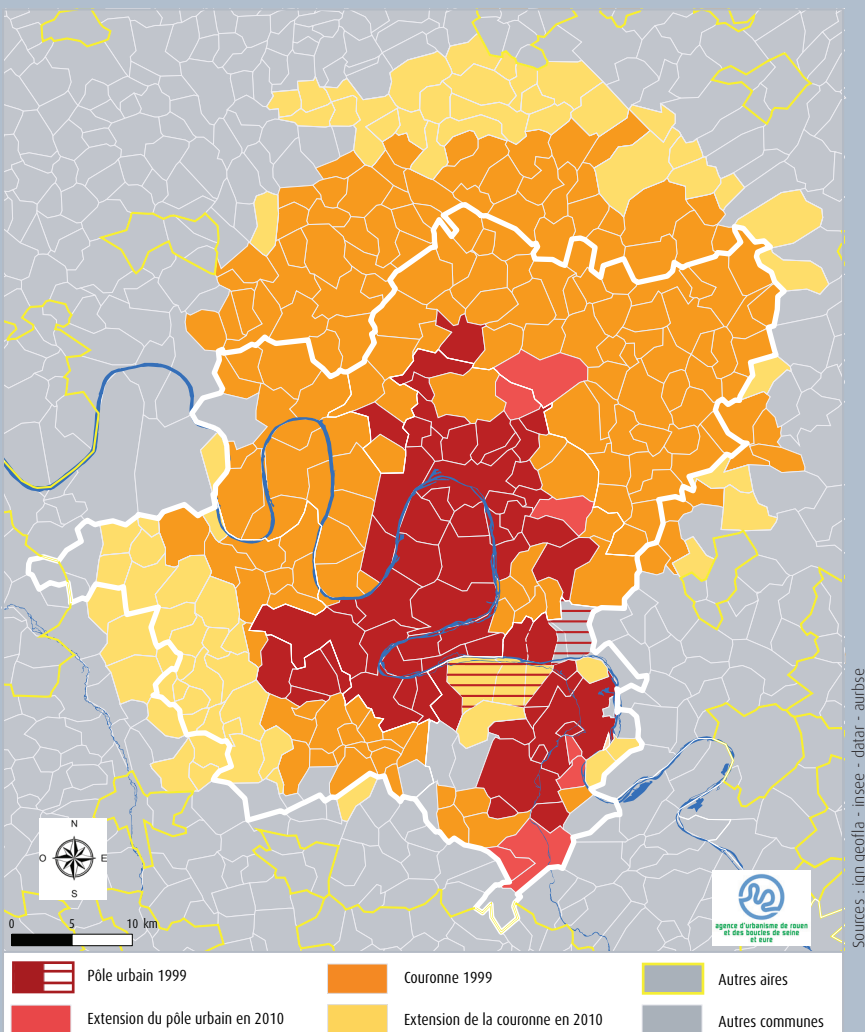
Fin 2011, l'INSEE a actualisé le zonage en aires urbaines sur la base des données du recensement 2008. Ce zonage permet d'étudier l'évolution des territoires d'influence des agglomérations, sous l'angle des échanges réguliers que constituent les migrations domicile-travail. Cette publication rend compte des principales modifications intervenues depuis 1999 en Haute-Normandie - une des régions où le phénomène de périurbanisation est le plus prégnant - et présente en particulier les évolutions des aires de Rouen et Louviers. Ces deux grandes aires, dans lesquelles s'inscrit le territoire de l'agence d'urbanisme, réunissent près de 700 000 habitants et plus de 300 communes. Dans la nouvelle délimitation, l'aire urbaine de Rouen s'est considérablement étendue, essentiellement par la « fusion » des unités urbaines de Rouen et d'Elbeuf. Elle compte aujourd'hui 293 communes. Ces évolutions portent l'aire de Rouen en 12^e position dans le classement national des grandes aires urbaines. Celle de Louviers, 5^e aire régionale, est passée de 15 à 20 communes.

Ces modifications spatiales se traduisent diversement en termes d'habitants et d'emplois. En proportion, la population a davantage progressé dans les couronnes que dans les pôles qui eux, continuent de concentrer l'emploi. Comme dans la plupart des grandes aires urbaines, ces différents constats traduisent le fait que de nombreux ménages se sont éloignés de leur lieu de travail pour des raisons financières ou de choix de cadre de vie. Le développement des infrastructures – notamment routières – a favorisé cet éloignement.

Évolution de la population entre 1999 et 2007



Évolution des grandes aires urbaines de Rouen et de Louviers, 1999-2010



Les partenariats et les réseaux

En 2011, l'agence d'urbanisme a plus particulièrement participé ou est intervenue dans différents colloques ou rencontres nationaux et européens.

- > Colloque « L'Eure dans le Grand Paris » à l'invitation du Conseil Général de l'Eure, le 17 janvier
- > Groupe de travail enjeux et stratégies du PNR, le 2 février
- > Réunion du territoire du Pays du Roumois, le 10 février
- > Première étape du Tour de France des cités de la mobilité durable (CIMOD) accueillie par la CREA les 25 & 26 mars
- > Conférence « Après pétrole, mode d'emplois » à l'initiative de la Communauté de communes Caux Vallée de Seine, le 29 mars
- > Rencontres des métiers du territoire et de l'urbain organisées par Sciences-Po Paris, le 8 avril
- > Premières rencontres nationales de l'autopartage à Strasbourg, les 12 et 13 mai
- > Colloque « Axe Seine, acte II » au Zénith de la CREA, le 23 mai
- > Séminaire de travail de l'AREHN sur la démarche de l'observatoire régional du développement durable : quels indicateurs pour la Haute-Normandie ?, le 16 juin
- > Colloque Les gares au cœur de la ville durable, coorganisé par la FNAU, l'AMGVF, le GART, gares et connexions, le 22 juin
- > 9^e Biennale des villes et urbanistes européens, sur le thème des « villes gateway en Europe, Connecter les habitants, l'économie, les territoires » à Gènes les 15, 16 et 17 septembre
- > Maison régionale de l'architecture de haute-Normandie, présentation des activités de l'agence à l'assemblée générale, le 29 septembre
- > 22^e convention nationale de l'intercommunalité, à Rennes, les 13 et 14 octobre
- > Démarche prospective : Territoires 2040 à l'invitation de la DATAR
- > Séminaire préparatoire au colloque « L'Eure : une ambition, des projets », à l'IAU le 3 novembre
- > 11^e Forum des projets urbains, le 8 novembre
- > Conférence « Le financement des infrastructures de transport », le 16 novembre
- > Collecter, exploiter et analyser les données de déplacements CERTU, le 23 novembre
- > Colloque « Paris Seine Normandie - L'Eure : une ambitions, des projets », le 28 novembre
- > Colloque organisé par l'AREHN : « Bougeons autrement, pour une mobilité durable », le 30 novembre
- > Rencontres de la DDTM de Seine-Maritime : « Des démarches d'avenir », le 5 décembre
- > Séminaire « Comment répondre aux enjeux industriels, logistiques et énergétiques ? » organisé par Novalog et l'Accadémie des technologies, CCI du Havre, le 5 décembre

- > Colloque du club foncier Haut-Normand « Territoires ruraux et périurbains, les enjeux du foncier », le 5 décembre
- > Séminaire de travail du réseau des pôles métropolitains, organisé à l'AMF, le 15 décembre
- > XIII^e colloque de l'association pour l'histoire des chemins de fer « Le rail à toute(s) vitesse(s) », les 15 & 16 décembre, en partenariat avec la SNCF, l'UIC

La Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme - FNAU

Dans le cadre de ce réseau professionnel, l'agence d'urbanisme a participé à des réunions d'échanges d'expériences notamment sur les thèmes du foncier, des mobilités, de la statistique publique, de la documentation,...

L'agence a également animé une table ronde sur le thème des coopérations portuaires sur l'Axe Seine, lors de la 32^e rencontre nationale des agences d'urbanisme « territoires et projets - Les outils de la gouvernance », à Paris les 19 et 20 octobre.

La FNAU et l'Etat viennent de renouveler leur partenariat dans un protocole de coopération établi pour une durée de trois ans. « Partenaires privilégiés du Ministère de l'écologie, en tant qu'outils d'ingénierie partenariaux et pluridisciplinaires, les agences d'urbanisme peuvent jouer un rôle moteur dans la promotion et la mise en œuvre des dispositions du Grenelle de par la nature même de leurs missions définies dans le Code de l'urbanisme (...). Le soutien par l'Etat du réseau des agences permet de garantir sur l'ensemble du territoire un socle d'ingénierie en contribuant à mettre au service des collectivités locales, des instances d'études et de réflexions territoriales stratégiques. En effet, dans leurs travaux et leurs projets, elles s'efforcent d'articuler les échelles, de marier les disciplines et de combiner les approches, au plus près des exigences de transversalité du développement durable dans sa triple dimension économique, sociale et environnementale. »

La mise en œuvre de la plate-forme d'information et de documentation

Dans la continuité de ce qui a été engagé dès 2010, l'agence a poursuivi la constitution de sa plate-forme d'information et de documentation par l'alimentation du fonds documentaire et le lancement de collections de publications. Associés aux banques de données, au système d'information géographique, ils constituent le socle d'une culture partagée.

Constitution du fonds documentaire

Fin 2011, il est constitué :

- de 600 ouvrages référencés et classés sur l'urbanisme, l'économie, les transports, la société, les institutions et la vie locale.
- de la numérisation d'un fonds de documents d'urbanisme réglementaire ou de planification sur le territoire élargi de l'agence. En partenariat avec l'INSEE, la DREAL, et l'École Nationale Supérieure d'Architecture de Normandie (ENSA de Normandie), ces documents sont obtenus en prêt.
- d'abonnements à 75 revues professionnelles
- de 1500 photographies
- d'une veille et revue de presse : envoi quotidien d'une sélection d'articles de presse depuis octobre 2010, soit environ 130 articles par semaine. Constitution d'une base d'articles « Infos du jour » d'environ 500 articles en 2011.

Diffusée actuellement sous forme de test, cette revue de presse quotidienne pourrait être plus largement mutualisée auprès des adhérents de l'agence, avec la mise en place de l'intranet courant 2012.

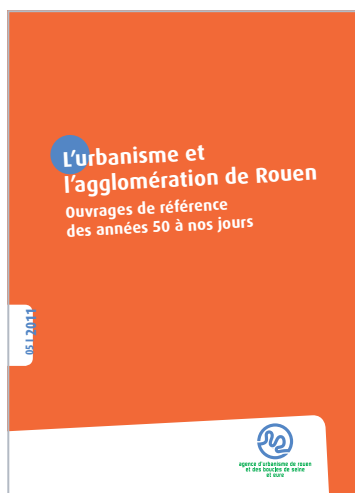
En 2011, l'agence d'urbanisme poursuit la mise en place d'un portail d'information innovant permettant, de façon intégrée, la gestion de son site Internet, de l'information interne (Intranet) et des échanges avec ses partenaires (Extranet).

Dans ce cadre, il est prévu un développement spécifique, avec la plateforme libre Drupal, d'un logiciel permettant de gérer la documentation :

- les références bibliographiques,
- les photographies,
- les cartes,
- les documents multimédia.

Les publications 2011

L'urbanisme et l'agglomération de Rouen Ouvrages de référence des années 50 à nos jours



Rouen : AURBSE, 2011.-28 p., bibliogr.

Ce document présente une première sélection de plus de soixante références d'ouvrages, de rapports d'études et de monographies qui retracent l'histoire de l'aménagement et de l'urbanisme dans l'agglomération rouennaise depuis l'étude sociologique entreprise par Michel Quoist en 1952 jusqu'aux analyses récentes du CERTU sur l'offre de transports en commun dans plusieurs grandes agglomérations françaises.

Cette première bibliographie de référence, qui sera enrichie régulièrement permettra aux élus, aux acteurs du territoire et au grand public, d'enrichir leurs connaissances sur la métropole normande et sur l'histoire de son urbanisation. Elle représente également une étape préalable à la constitution d'un fonds documentaire de référence à l'agence d'urbanisme.

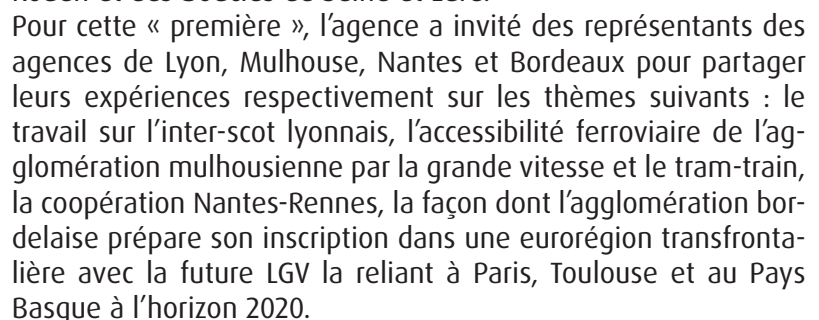
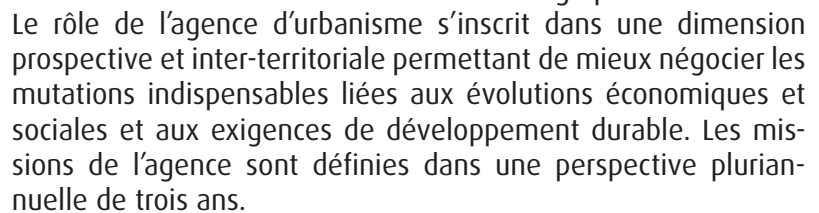
Paris, Rouen, Le Havre, Axe Seine Les données essentielles



Rouen : APUR / AUCAME / AUDAS / AURBSE / AURH / IAU-IDF, 2011.-40 p., phot., cartes, tabl., fig.

Les signataires de la première déclaration finale et initiateurs du colloque « Une Seine d'avenir » qui s'est tenu le 4 mai 2010, au Havre, MM Antoine Rufenacht, Bertrand Delanoë et Laurent Fabius, ont demandé aux agences d'urbanisme de proposer, ensemble, les modalités d'un travail partenarial afin de poursuivre leur réflexion sur le projet de développement de « l'axe Seine ». C'est à partir de ce mandat et au regard de la cohérence d'un espace « Seine Normandie » ouvrant des perspectives de coopérations renforcées qu'ont été associées aux agences d'urbanisme du Havre (AURH), de Paris (APUR) et de Rouen (AURBSE), celles de Caen (AUCAME), Seine-Aval Île-de-France (AUDAS), et l'IAU Île-de-France pour réaliser ce travail collectif.

Ce document a été remis aux participants du second colloque qui s'est tenu à Rouen le 23 mai 2011.



Rencontre(s) 2 : 7 avril 2011

Rouen : AURBSE, 2011.-15 p., phot., cartes

Le mode d'usage de l'espace (MUE) est un outil d'aide à la connaissance de l'évolution de l'usage des sols. Développé par l'agence d'urbanisme sous forme de SIG, en partenariat avec les quatre SCOT de son territoire, il est au service des collectivités locales. Sa co-construction est l'occasion d'enrichir les connaissances communes sur les modalités d'évolution des espaces, qu'ils soient naturels, agricoles ou urbains. C'est également un outil d'animation.

Présenté lors des deuxièmes Rencontre(s), le 7 avril 2011, le mode d'usage de l'espace s'inscrit dans la démarche de l'interscot à l'échelle du territoire de l'agence.

Le débat, enrichi par le témoignage de M. Philippe Tourtelier, Député d'Ille-et-Vilaine, ancien Premier Vice-Président de Rennes Métropole et ancien Président du Pays de Rennes, a mis en évidence les similitudes avec notre territoire et a souligné les enjeux et les difficultés du dialogue intercommunal.



Le bassin de vie de Rouen Indicateurs de positionnement et d'évolution

Rouen : AURBSE, 2011.-59 p., tabl., cartes, graph.

Cette publication présente les évolutions socio-démographiques récentes du territoire de l'Agence d'urbanisme de Rouen et des boucles de Seine et Eure, en quelques chiffres-clés caractérisant la population, les ménages, les logements, les emplois et les actifs. Ce portrait, qui se veut un support de débats et d'échanges entre les acteurs du territoire, est enrichi par des données repères à l'échelle des intercommunalités membres de l'Agence d'urbanisme, des départements de l'Eure et de Seine-Maritime, de la Région Haute-Normandie et de la France métropolitaine. Un comparatif avec les premières aires urbaines françaises (hors Paris) apporte un éclairage complémentaire sur le positionnement de notre territoire au plan national.



Rencontre(s) 4 : 6 octobre 2011

La mobilité des habitants des espaces périurbains

Rouen : AURBSE, 2011.-32 p., cartes

Dans le cadre de ces quatrième(s) Rencontre(s) sont présentés les premiers résultats de la phase quantitative de l'enquête portant sur les pratiques de mobilité des habitants des communes dites « périurbaines » du bassin de vie de Rouen.

L'étude fait apparaître la confirmation des grandes tendances comme la prédominance du véhicule personnel comme mode de déplacement privilégié.

Cependant, 25% des personnes interrogées déclarent avoir essayé un autre mode de transport pour le trajet principal, ce qui laisse apparaître de possibles changements : la multimodalité, le covoiturage ou encore l'auto-partage sont autant de pratiques émergentes qu'il conviendrait de conforter.

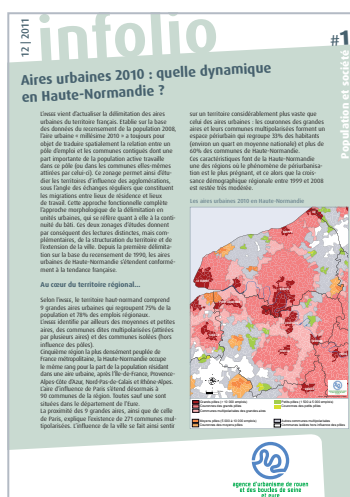
Christian Werderer, fondateur du cabinet Cognitii a apporté son expérience de l'observation des comportements à partir d'entretiens, soit individuels « en situation », lors du déplacement, soit dans le cadre de groupes de discussion.

Son analyse permet de mieux appréhender les moyens et les temps nécessaires à l'accompagnement d'une personne dans ses changements de pratiques de mobilité.



Aires urbaines 2010 : quelle dynamique en Haute-Normandie ?

Fin 2011, l'Insee a actualisé le zonage en aires urbaines, qui permet d'étudier l'évolution des territoires d'influence des agglomérations sous l'angle des migrations domicile-travail. Cette publication rend compte des modifications intervenues depuis 1999 en Haute-Normandie — une des régions où le phénomène de périurbanisation est le plus prégnant. Elle présente en particulier les évolutions des aires urbaines de Rouen et Louviers. Ces deux grandes aires, dans lesquelles s'inscrit le bassin de vie de Rouen, réunissent près de 700 000 habitants et plus de 300 communes. Dans la nouvelle délimitation, l'aire urbaine de Rouen s'est considérablement étendue, notamment par la « fusion » des unités urbaines de Rouen et d'Elbeuf. Ces évolutions portent l'aire urbaine de Rouen en 12^{ème} position dans le classement national des grandes aires urbaines.



Ligne Nouvelle Paris Normandie - Scenario AB

Dans le cadre du débat public de la Ligne Nouvelle Paris Normandie, le maître d'ouvrage propose un nouveau scénario dit « AB » dans la partie normande du projet, en plus des trois premiers. Cette synthèse vise à fournir des éléments de compréhension et d'analyse de ce nouveau scénario à partir des éléments dont nous avons connaissance. Elle traite prioritairement des fonctionnalités et des nouvelles gares avec un éclairage par l'analyse des relations domicile-travail.

Ligne Nouvelle Paris Normandie - Connexion au réseau à grande vitesse européen et aux aéroports internationaux

Dans le cadre de l'élaboration du projet LNPN, en vue de la saisine de la CNDP, les collectivités territoriales et les acteurs socio-économiques se sont exprimés sur les fonctionnalités attendues de la nouvelle ligne ferroviaire. Ces fonctionnalités ont permis de construire les scénarii présentés au débat public. Parmi elles, la possibilité, pour les voyageurs, de rejoindre les aéroports internationaux et le réseau à grande vitesse européen est apparue comme indispensable aux bénéfices socio-économiques du projet. Cette synthèse vise à éclaircir les scénarii envisagés dans le dossier du maître d'ouvrage pour répondre à cette demande.



Programme partenarial de travail 2012

Réaliser le programme partenarial de travail

Le programme de travail pour l'année 2012 s'inscrit dans la poursuite des démarches engagées depuis 2010, et ouvre de nouveaux champs d'études sur la période 2012-2013. Il vise à consolider le socle commun de connaissances sur le fait urbain et pour cela prend appui sur les quatre grandes familles d'études et de projets :

- > **cohérence du développement des territoires,**
- > **économie et prospective,**
- > **mobilité durable,**
- > **population et société**

Comme cela a été anticipé, la conduite de ces différentes études et projets a bien montré à la fois la cohérence du bassin de vie de Rouen, espace pertinent de travail et de partenariat pour l'agence, et la grande transversalité nécessaire pour appréhender ces diverses thématiques dans leur complexité.

C'est dans cet esprit que seront abordés l'ensemble des projets conduits par l'agence dans une dimension pluriannuelle.

Cohérence du développement des territoires

Les quatre démarches de SCoT, sont portées par trois syndicats-mixtes et Pays (Pays Entre Seine et Bray, Pays du Roumois, Seine-Eure Forêt de Bord) et la communauté de l'agglomération Rouen - Elbeuf - Austreberthe. Chacun de ces quatre SCoT revendique légitimement de faire valoir sa spécificité, mais tous ont bien conscience d'appartenir à un même bassin de vie, fort de 650 000 habitants.

L'agence d'urbanisme, à partir d'outils d'observation et d'analyse établis en commun avec les quatre SCoT, apportera des éléments d'analyse et co-animera des études sur la trame verte et bleue, les coûts du développement urbain, la proximité. Cet ensemble de travaux favorisera l'animation et le développement de l'interscot.

Le mode d'usage de l'espace

Cette thématique prioritaire se concrétisera en 2012 par l'achèvement de la saisie des données pour les années 1999 et 2009 selon deux grilles d'analyse : celle établie par la CREA et celle établie par l'AURBSE (version issue et compatible avec celle de la CREA).

Dans ce cadre, un travail de présentation de l'outil « observatoire des modes d'usages de l'espace », et de ses exploitations, sera réalisé auprès des partenaires de l'agence. Ces présentations, qui pourront être réalisées à l'échelle des EPCI ou de secteurs géographiques, permettront de lancer le processus de validation de la donnée et de proposer des pistes d'études qui seront développées par la suite à partir de ces observations partagées.

Les exploitations permises par cet outil sont nombreuses. Ainsi, une démarche sera lancée avec les représentants des EPCI afin de préciser l'ensemble des traitements à réaliser. Ils seront préfigurés, pour partie, lors de la phase de validation des données avec les élus.

Un travail exploratoire sur le thème de la construction des grands paysages et de l'incidence des modes de consommation d'espace sera également initié avec pour objectif l'édition d'un premier document fin 2012.

Plus généralement, des réflexions seront engagées sur les exploitations et les complémentarités à trouver entre l'observatoire des modes d'usages de l'espace et les autres travaux menés par l'agence d'urbanisme.

Enfin l'observatoire ayant été défini comme un outil vivant, il sera coordonné avec les observatoires des partenaires de l'agence : le mode d'occupation des Sols du parc naturel Régional des boucles de la Seine Normande, l'observatoire des friches industrielles de l'Etablissement Public Foncier de Normandie, le Mode d'occupation des Sols de la DREAL ou celui de l'agence de l'eau de Seine Normandie, ...

Représentation du mode d'usage de l'espace en 2009 - Pays du Roumois (extrait)



Avec l'objectif de renforcer la connaissance partagée et la bonne coordination entre les différents acteurs, les démarches partenariales initiées en 2011 seront poursuivies. Il s'agit principalement des études sur les friches conduites par l'EPFN (Référentiel logistique et MUE), de l'élaboration de la charte du parc naturel régional des boucles de la Seine Normande, des participations à l'élaboration du Schéma Régional de Cohérence Ecologique et au réseau des SCot de la Région Haute-Normandie, ...

La Trame verte et bleue

En coordination avec le travail mené par la Région pour l'élaboration du Schéma Régional de Cohérence Ecologique, l'agence programmera un ensemble de séances de travail sur les questions d'intégration de la nature dans les projets d'aménagements. Il s'agira de mettre en place une méthode d'analyse évolutive, construite à partir de cas concrets rencontrés par les techniciens et les élus. Elle s'appuiera sur des exemples et des expériences connus localement ou ailleurs en France et à l'étranger.

Préparation de la réflexion autour des coûts induits par le développement urbain

Cette démarche organisée sous forme d'ateliers de projet s'adressera aux élus des EPCI qui s'exprimeront à partir d'« espaces test » non issus du territoire de l'agence.

La volonté de l'agence d'urbanisme sera d'associer le plus largement possible les professionnels locaux, notamment les CAUE de Seine-Maritime et de l'Eure, les services des Conseils Généraux, l'Etablissement Public Foncier de Normandie et des organismes de formation aux métiers de l'aménagement.

Exploitations de l'observatoire des équipements (ou observatoire des proximités)

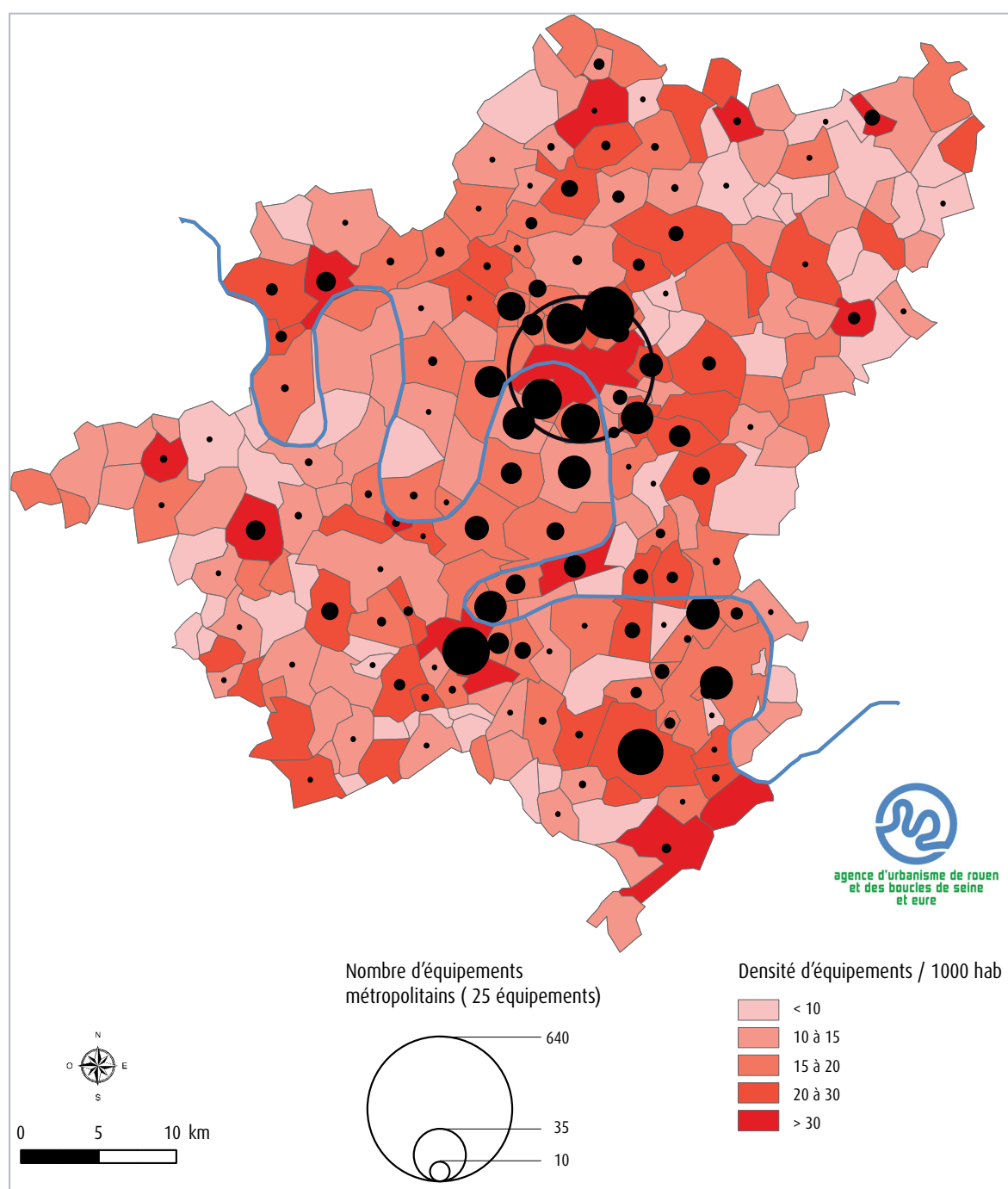
La méthodologie et la mise en place de partenariats pour l'observation et l'analyse des équipements et des événements sur le territoire de l'agence ont été définies en 2011. L'observatoire des équipements est désormais un outil sur lequel s'appuyer pour alimenter les travaux sur l'organisation des territoires urbains.

En 2012, il nourrira les travaux de l'agence et de ses partenaires sur les thèmes suivants :

1. Les réflexions à l'échelle de l'interscot : organisation du territoire, identification des pôles d'équipements,
2. L'identification de thématiques d'études spécifiques : l'offre d'équipements de santé, les équipements sportifs, le réseau des proximités, l'organisation d'équipements périurbains intercommunaux,

3. La participation aux réflexions sur la mise en cohérence du développement urbain avec un tissu d'équipements existants,
4. Le rayonnement métropolitain : identification des événements et des équipements facteurs d'attractivité pour la métropole rouennaise
5. Définition de pôles générateurs de déplacements pour une meilleure compréhension des dessertes en transports collectifs.

Densité d'équipements



Les démarches à engager sur 2012-2013

De nouvelles démarches pourraient s'engager pour la période 2012-2013 sur des thèmes définis en commun avec les membres adhérents de l'agence :

- > La poursuite de la démarche sur la trame verte et bleue : l'objectif poursuivi sur la période 2012-2013 sera de produire un état des lieux et des pratiques et de poser les enjeux de cohérence.
- > La création d'un observatoire des grands projets d'aménagement et des grandes trames de composition

Des premiers éléments de réflexion ont été initiés en 2011. L'objectif premier est de mettre en perspective ces projets entre eux et avec les enjeux du développement global du territoire, dans leur répartition spatiale comme dans leurs orientations de programme.

Le travail de recensement cartographique qui composera la majeure partie du recensement sera également l'occasion de mettre en valeur des logiques de grandes trames de compositions urbaines, paysagères du territoire de l'agence et de l'insertion dans ces trames ou la création de nouvelles trames.

Enfin cette réflexion permettra de mettre en valeur les territoires mis en tensions par ces projets, c'est à dire ceux qui sont « en situation d'entre-deux » et qui seront potentiellement des sites futurs d'interventions.

> Les enjeux du renouvellement urbain

Les enjeux du renouvellement urbain sont connus depuis les premières déprises foncières liées aux crises économiques. Les questions qu'ils soulèvent ont pris plus d'ampleur depuis les lois SRU et « Grenelle » et les orientations pour une moindre consommation d'espace que doivent mettre en avant les documents de stratégie urbaine tels que les SCoT ou les PLU.

L'objectif de ces travaux sera de montrer en quoi les formes urbaines produites dans le cadre du renouvellement urbain (pour l'activité comme pour le logement) sont riches, adaptables à l'environnement, et comment les outils actuels de l'urbanisme peuvent les faciliter. Pour cela, en cohérence avec les travaux réalisés en interne, notamment sur les thèmes du foncier et de l'immobilier, l'agence d'urbanisme cherchera à mettre en place des partenariats pour aborder les questions foncières ou opérationnelles. Cette démarche s'intéressera tant aux secteurs de ville, de villages qu'aux zones industrielles ou artisanales.

La démarche de l'interscot permettra d'élargir le dialogue avec des organismes adhérents à l'exemple du Parc Naturel Régional des Boucles de la Seine Normande, de la Région Haute-Normandie, des Chambres d'agriculture. Les travaux conduits par l'agence d'urbanisme aborderont des questions pragmatiques que chaque SCoT pourra valoriser à l'échelle de son territoire.

Économie et prospective

Les travaux et initiatives portés par l'agence dans ce domaine, s'appuient sur la prise en compte de nombreuses démarches conduites par les collectivités territoriales, leurs groupements et les partenaires économiques. L'objectif poursuivi est de faire émerger et partager les principaux enjeux qui sont propres au bassin de vie de Rouen, afin qu'ils soient clairement identifiés dans la réflexion plus large à l'échelle de l'Axe Seine.

Le référentiel logistique

En 2012, la poursuite de la démarche de référentiel logistique se traduira par la réalisation d'un document de synthèse des débats « diagnostic, enjeux et premiers éléments de prospective ». Ce travail partenarial animé par l'agence s'appuiera sur un séminaire technique organisé en février 2012. L'agence et ses partenaires apporteront des éléments d'analyse afin d'alimenter les ateliers de ce séminaire.

A l'issue de cette phase, le comité de pilotage et la conférence logistique seront réunis afin de partager et de s'approprier le diagnostic et les enjeux identifiés.

Ils seront en mesure d'engager la phase suivante : Les scénarios prospectifs qui établiront des hypothèses de développement de la logistique sur le territoire d'études, et le choix d'un scénario, son exploration et sa déclinaison en orientations (ces dernières préfigureront le contenu du référentiel logistique).

L'observation du tissu économique

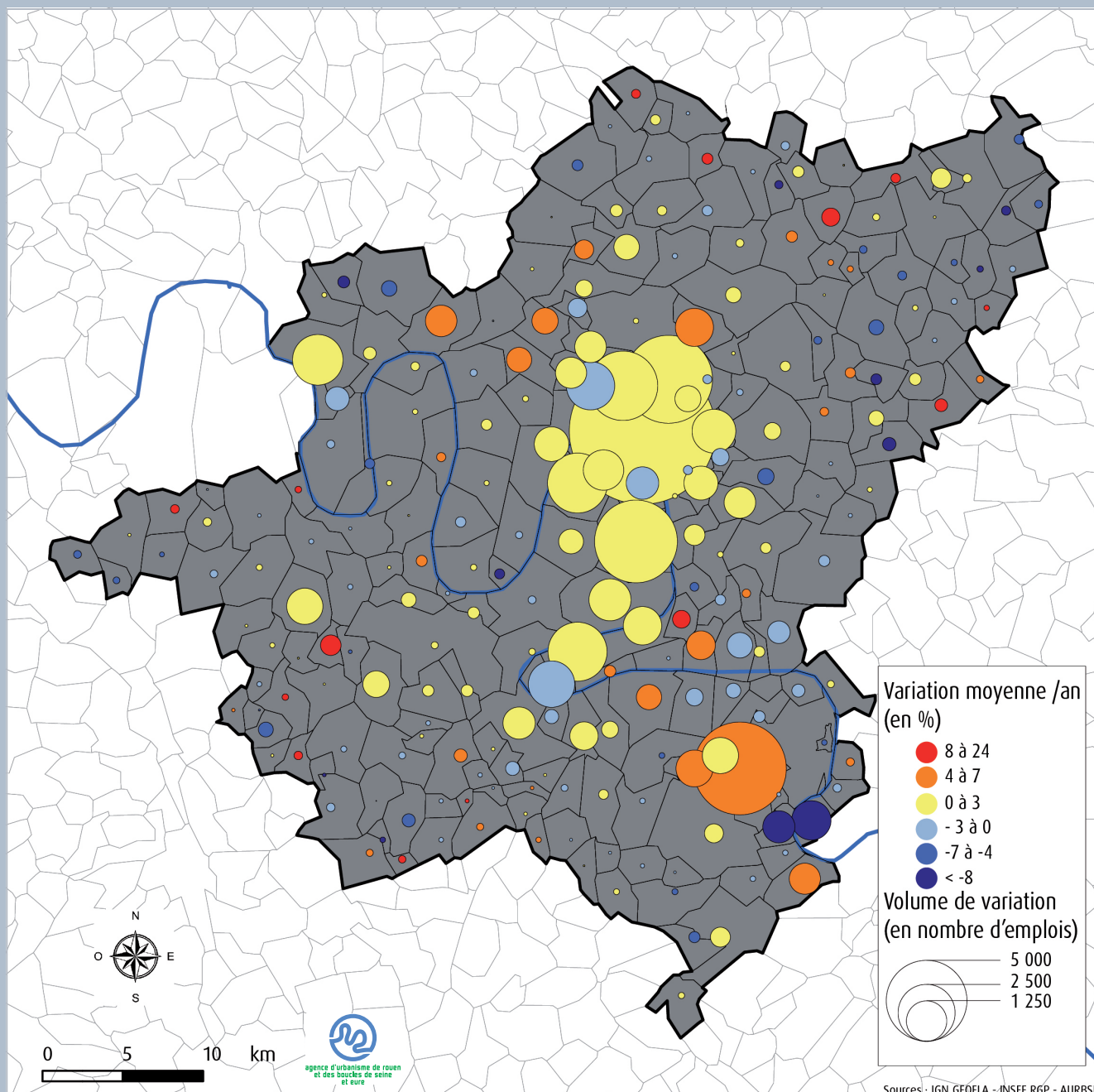
A partir de la constitution d'outils de veille économique, l'agence s'investira particulièrement, dans l'analyse des grandes composantes économiques de son bassin de vie, notamment par l'exploitation du fichier d'établissements (sirene) et de fichiers émanant des chambres consulaires et des acteurs économiques.

Elle sera ainsi en mesure d'apporter des réponses plus locales et plus spécifiques sur les territoires des collectivités adhérentes, s'agissant notamment de la définition de la stratégie de développement économique, en lien avec les autres politiques publiques.

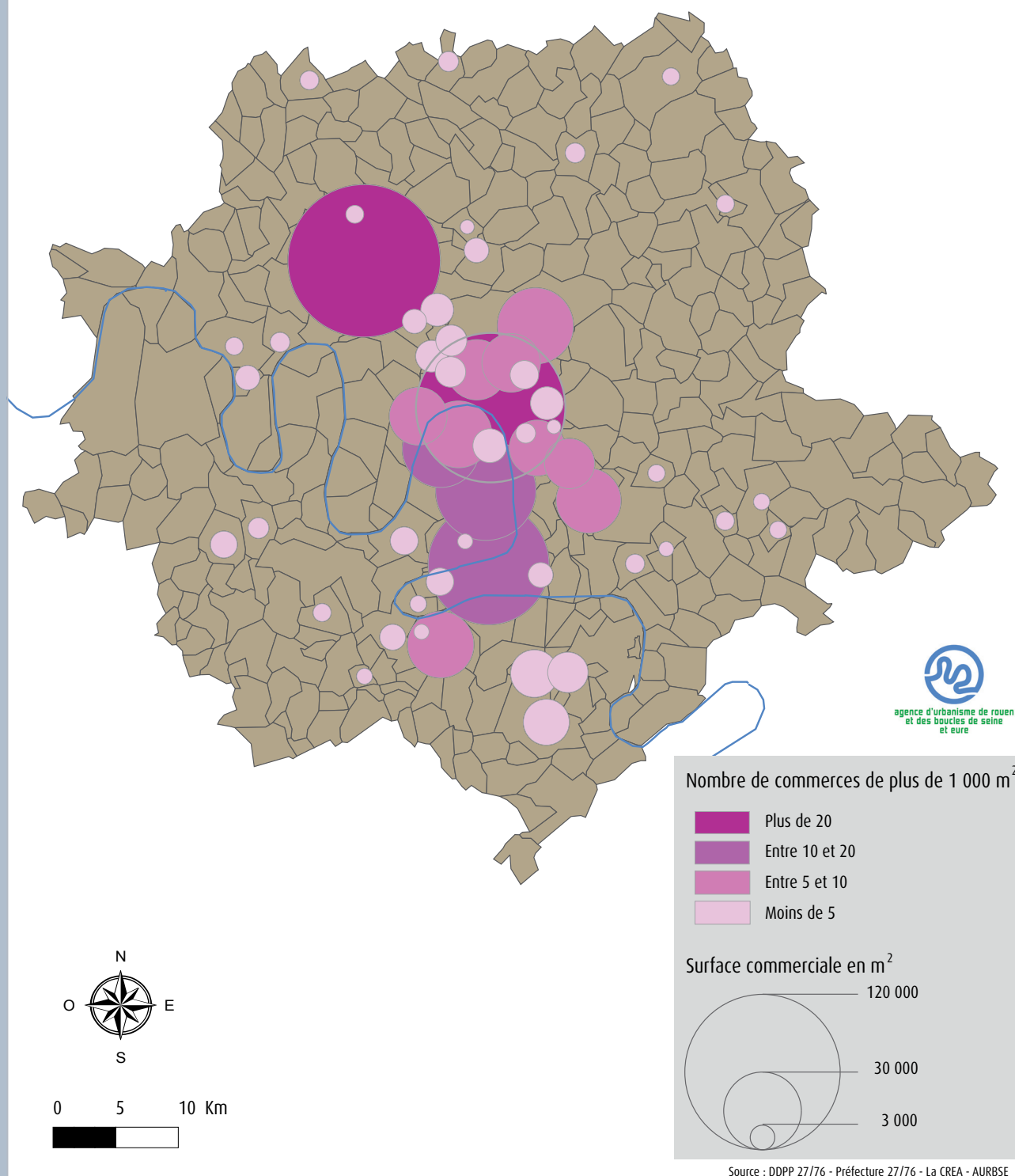
Elle poursuivra ainsi, sa contribution aux réflexions à l'échelle du bassin de vie de la Seine, afin de conforter le développement économique, améliorer l'attractivité et le rayonnement du territoire dans le contexte de la ligne nouvelle ferroviaire.

L'agence d'urbanisme participera, comme ce fut le cas en 2011, à l'observatoire du commerce, en partenariat avec les CCIT, et la CREA.

Évolution du nombre d'emplois entre 1999 et 2007



Offre commerciale par commune du secteur d'enquête
Établissements commerciaux de plus de 1 000 m²



La contribution pour un observatoire partenarial des marchés immobiliers

Cette contribution de l'agence vise à répondre à des questionnements réguliers sur le développement du tertiaire ou les différents segments du marché du logement (accession à la propriété, investissement locatif, logement social, ...)

Une connaissance large et partagée de ces marchés pourra répondre aux enjeux de développement économique et d'attractivité identifiés à l'échelle du bassin de vie de Rouen et de positionner ce territoire dans le dialogue engagé sur l'Axe Seine. Les questions du développement d'un quartier en lien avec la nouvelle gare d'agglomération et de sa dimension tertiaire seront particulièrement traitées.

D'autre part, cet observatoire pourra apporter des éléments de réponse plus efficaces aux évolutions rapides de la conjoncture immobilière.

L'innovation, l'enseignement supérieur et la recherche

L'agence d'urbanisme orientera ses travaux, particulièrement sur les thèmes de l'innovation, de la recherche, des dynamiques métropolitaines et de l'attractivité. Elle sera attentive à produire des analyses qui puissent être utiles à la mise en œuvre de politiques publiques de développement économique à toutes les échelles de territoire, bassin de vie de la Seine, interscot, intercommunalités.

L'agence produira un document de synthèse sur l'enseignement supérieur et la recherche dans le bassin de vie de Rouen.

D'autre part, elle réalisera une analyse des relations entretenues par les entreprises et laboratoires présents au sein des pôles de compétitivité à l'échelle inter-régionale.

Également, l'agence s'investira dans l'analyse de l'insertion de la recherche locale dans des réseaux inter-régionaux, nationaux ou internationaux.

Les démarches à engager sur 2012-2013

À partir d'un recensement des données disponibles, l'agence d'urbanisme proposera à ses membres adhérents un tableau de bord régulier de l'évolution de l'emploi.

Cette démarche pourra être élargie à d'autres partenaires (organismes de formation, d'insertion, ...) au regard de sollicitations des différentes collectivités territoriales adhérentes.

Une analyse des caractéristiques du modèle économique régional et de ses interrelations avec le bassin de vie de Rouen pourra être approfondie, en lieu avec les collectivités territoriales et les acteurs socio-économiques.

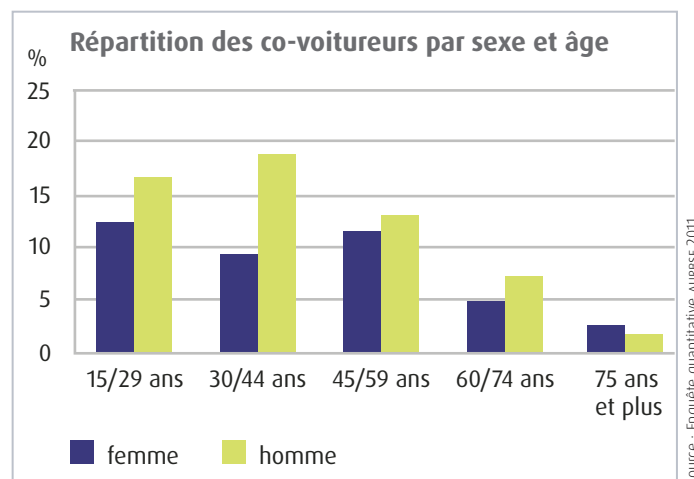
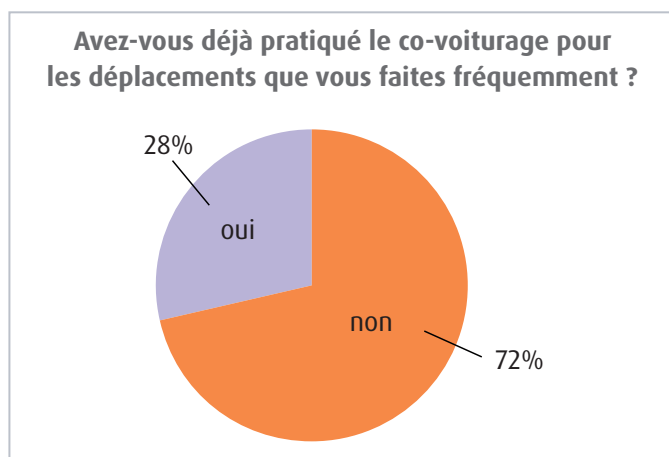
Mobilité durable

Dans la continuité des travaux engagés en 2011, l'agence d'urbanisme poursuivra l'aspect qualitatif de l'étude sur les pratiques de mobilité des habitants des espaces périurbains. Les résultats de la première phase ont bien validé l'intérêt d'une telle approche à partir des comportements et aspirations des habitants. D'autre part, l'agence s'appuiera sur l'exploitation de bases de données relatives à la mobilité afin d'en mesurer les effets sur le territoire du bassin de vie de Rouen, comme à l'échelle inter-régionale.

La mobilité des habitants des espaces périurbains

A partir du choix, en comité de pilotage, des catégories de ménages dont la connaissance des comportements de mobilité devra être approfondie (ménages de deux actifs avec enfants) l'agence d'urbanisme a élaboré une grille d'entretiens. L'agence rencontrera ainsi une vingtaine de ménages habitant les communes de La Neuville-Chant-d'Oisel et Le Thuit-Signol, les deux communes retenues également en comité de pilotage.

Cette étude qualitative devra permettre d'identifier plus finement les aptitudes des ménages à modifier leurs comportements de mobilité et de mieux adapter les politiques publiques en conséquence.



Les pôles intermodaux et multimodaux comme leurs rôles dans le développement du réseau ferroviaire et dans la chaîne de déplacement des personnes feront l'objet d'une attention plus particulière.

Ligne nouvelle Paris-Normandie et nouvelle gare d'agglomération

À l'échelle du territoire élargi de l'espace Paris Seine-Normandie, et du projet de ligne nouvelle Paris-Normandie, l'agence d'urbanisme poursuivra le partenariat et les travaux engagés avec les cinq autres agences en vue notamment du colloque de l'automne 2012 à Paris.

Dans la perspective de la nouvelle gare d'agglomération, l'agence d'urbanisme produira des documents de synthèse, constituant un mode de connaissances partagées, sur lequel pourront s'appuyer les stratégies des collectivités locales.

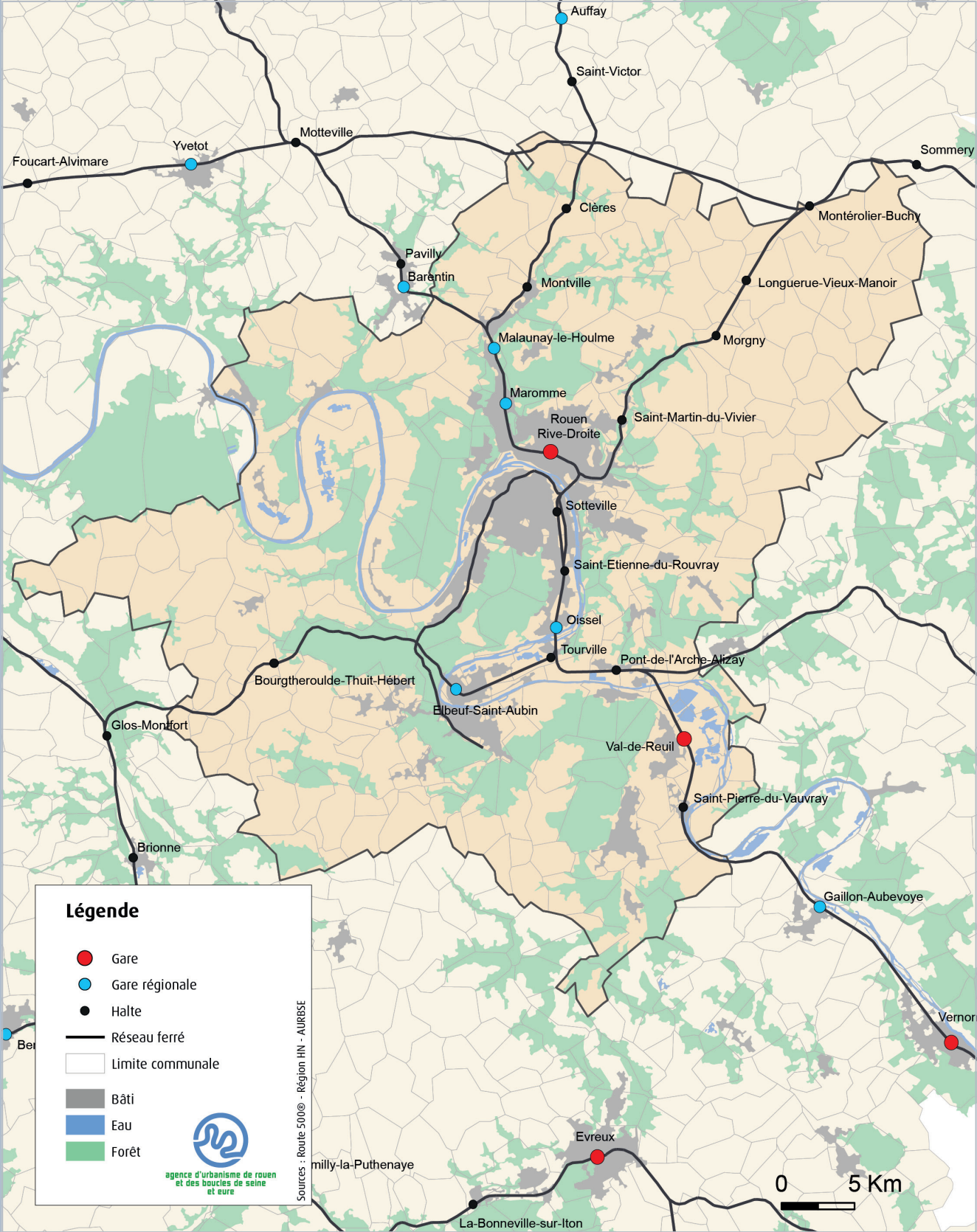
« Contournement est »

À partir d'une démarche d'animation engagée en 2007 par le Syndicat Mixte pour le SCoT Rouen-Elbeuf et suite à la relance récente du projet par l'Etat sous maîtrise d'ouvrage unique (liaison A28 – A13 et barreau de raccordement) l'agence produira des éléments d'analyse nécessaires à l'anticipation des évolutions autour du « contournement Est », en matière de développement et de mobilité notamment. Cette démarche s'inscrira, par nature, dans une perspective pluriannuelle.

Le système d'intermodalité

L'agence d'urbanisme contribuera à apporter un éclairage spécifique sur les conditions de la pratique de l'intermodalité. Elle s'investira particulièrement sur les points de connexion entre les différents réseaux, aux échelles locale et régionale. Ces démarches trouveront à s'appliquer lors de phases d'expérimentation, dans le cadre d'« Atoutmod ».

Gares et haltes ferroviaires



Population et société

L'observation fine des modes de vie et des évolutions démographiques a montré la nécessité de s'interroger sur les projections de population à l'horizon 2040, pour le bassin de vie de Rouen. En lien avec l'Insee, l'agence d'urbanisme animera avec les élus une réflexion prospective sur les évolutions des tendances actuelles et sur les possibles leviers d'inflexion.

La connaissance du territoire...

L'agence d'urbanisme poursuivra la constitution des bases de données nécessaires à la connaissance du territoire : démographie, logement, foncier...

Leur exploitation donnera matière à plusieurs analyses, en particulier :

> Les migrations résidentielles : notre bassin de vie, comme la région Haute-Normandie présente un solde migratoire faible par rapport à la moyenne nationale. Ce solde cache en réalité des mouvements de populations importants.

Quels sont les ménages mobiles ? qui vient ? qui part ? qui reste ? Autant de clefs de compréhension des atouts et des points faibles du territoire.

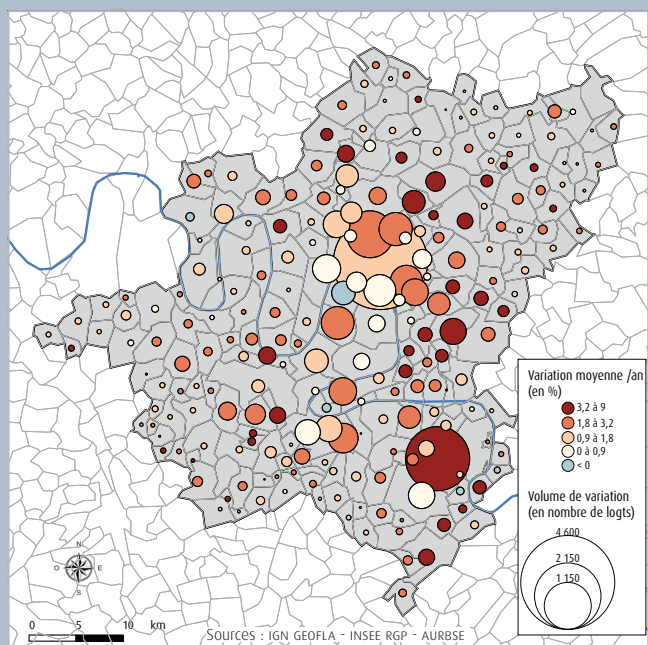
> La géographie sociale du bassin de vie : l'agence mesurera l'évolution 1999-2009 des profils d'occupation des logements à partir de l'exploitation des données Filocom et d'indicateurs de précarité des ménages. Des partenariats spécifiques seront noués avec les conseils généraux de l'Eure et de Seine-Maritime, afin de mesurer plus précisément ces phénomènes.

L'agence d'urbanisme poursuivra sa participation aux différentes instances partenariales et alimentera leurs travaux : ORH (Observatoire Régional de l'Habitat), club foncier, réseau des acteurs de l'Habitat, ODH (Observatoire Départemental de l'Habitat).

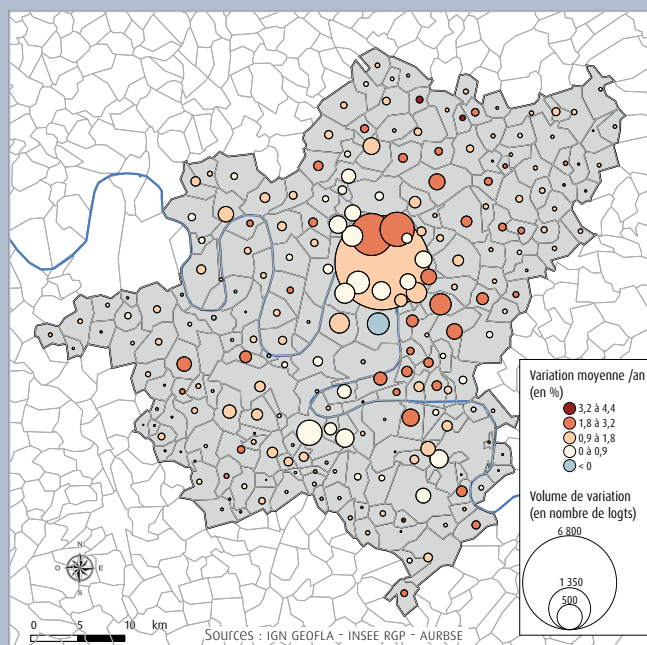
Afin de compléter la connaissance des marchés de l'immobilier résidentiel, l'agence conduira des enquêtes auprès des habitants, permettant d'obtenir des informations plus qualitatives, et portant par exemple sur leur appréciation du logement et du quartier, sur leurs aspirations en matière d'habitat et leurs critères de choix, sur leur parcours résidentiel et les difficultés rencontrées...

Évolution du parc de logements

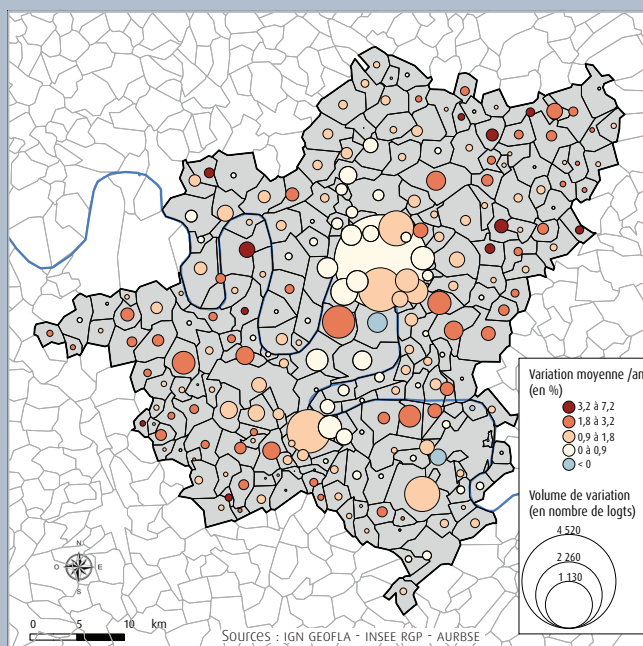
Entre 1982 et 1990



Entre 1990 et 1999



Entre 1999 et 2007



... partagée avec les acteurs de l'habitat

Plus généralement, les analyses issues de l'observatoire géré par l'agence à l'échelle du bassin de vie de Rouen, viendront compléter les données plus territorialisées des observatoires mis en place par les membres de l'agence dans le cadre de documents d'orientations comme les Plans Départementaux de l'Habitat en Seine-Maritime et dans l'Eure, et les Programmes Locaux de l'Habitat de la CASE et de la CREA...)

L'agence d'urbanisme pourra accompagner les collectivités partenaires ou apporter son expertise dans l'étude des évolutions socio-démographiques et du fonctionnement du parc de logements, afin de faciliter la définition, comme le suivi, des politiques publiques en rapport avec ces domaines : habitat, cohésion sociale, éducation, santé, déplacements, équipements...

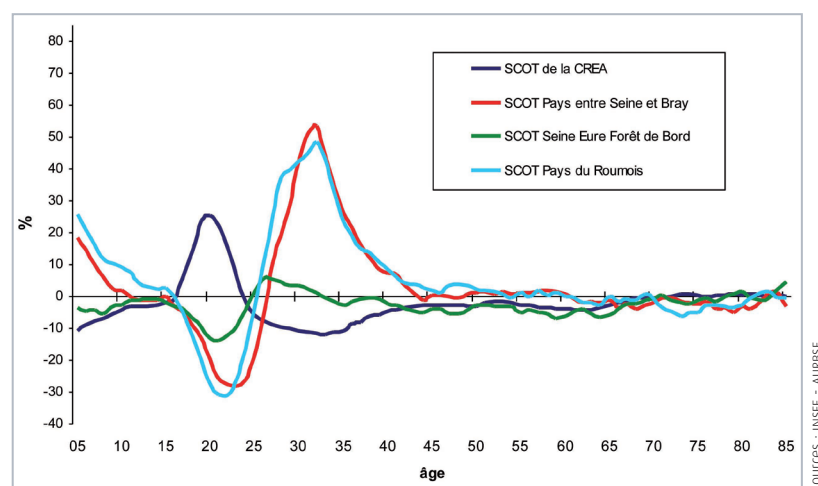
Prospective : Les enjeux démographiques du bassin de vie de Rouen

En 2012, l'agence d'urbanisme poursuivra l'animation de la démarche prospective sur les enjeux démographiques du bassin de vie de Rouen, engagée fin 2011 en partenariat avec l'Insee.

Le deuxième comité de pilotage qui interviendra en début d'année 2012, permettra d'entrer dans une phase d'explorations de différentes hypothèses d'évolution du territoire, en rupture plus ou moins marquée avec les tendances passées. La finalité sera d'appréhender la manière dont les différentes composantes démographiques, sociales et économiques interagissent entre elles. Cette appropriation collective des mécanismes en jeu permettra au comité de pilotage de repérer des leviers d'action et de mesurer les implications en termes de politiques publiques à engager. C'est à partir de ces « explorations » successives que le comité de pilotage avancera, au cours de l'année, dans la construction de scénarii prospectifs en adéquation avec le ou les futurs souhaitables et possibles qui auront été ainsi dessinés.

Une *Rencontre(s)* de l'agence viendra enrichir la réflexion en février 2012.

Profil migratoire (par âge)



Développer la plate-forme documentaire et les partenariats

Le développement se concrétisera par :

- > L'accroissement du fonds documentaire qui atteindra, fin 2012 : 1 500 ouvrages, 4 000 photographies, 100 documents multimédia.
- > La mise en place d'un logiciel documentaire qui permettra la mise en ligne d'une sélection de références du fonds.
- > La promotion et le partage de l'outil avec nos partenaires et d'autres agences d'urbanisme intéressées par ce projet innovant.

L'agence participe depuis sa création à la mise en cohérence des fonds documentaires de ses partenaires sur l'urbanisme, afin de faire connaître des repères essentiels dans la période récente de l'aménagement du territoire.

Ce travail sera poursuivi en 2012 par la réalisation d'une synthèse documentaire, en partenariat avec l'Institut Régional des Techniques Documentaires de Rouen, portant sur les grands schémas d'aménagement de la Basse Seine, de l'agglomération rouennaise et de son environnement depuis les années 1960.

En 2012, le travail de mutualisation des connaissances sera poursuivi en renforçant les partenariats avec les détenteurs de fonds documentaires, notamment l'INSEE, la DREAL, l'école nationale supérieure d'architecture de Normandie (ENSA Normandie) et le GPMH. Les documents ainsi référencés pourront être partagés sur l'extranet partenarial, et certains d'entre eux au moyen du site internet. Cet ensemble documentaire viendra alimenter une publication spécifique de l'agence d'urbanisme.

Publications

En 2012, l'agence d'urbanisme développera sa ligne éditoriale de publications périodiques, sur le rythme suivant :

- > **Rencontre(s)** de l'agence : 3 parutions par an
- > **Synthèses**
- > Ouverture d'une nouvelle collection, **Infolio** : publication analysant des données statistiques régulières ou répondant à une actualité
- > **Info-lettre** électronique : 6 numéros par an

D'autres publications seront également réalisées à l'échelle du **bassin de vie de Rouen**, notamment sur la mobilité, en écho au premier document sur la démographie et le logement. L'ensemble de ces collections est accessible sur le site Internet : www.aurbse.org



Afin de respecter l'environnement, cet imprimé est réalisé sur du papier à base de bois provenant de forêts gérées durablement. De plus, les encres utilisées sont végétales et non polluantes.

agence d'urbanisme de rouen et des boucles de seine et eure
101, Bd de l'Europe - CS 30220 - 76004 Rouen cedex 1
Tél : 02 35 07 04 96 - Fax : 02 35 36 82 98
Courriel : contact@aurbse.org - Site : www.aurbse.org